



ที่ อบ ๐๐๑๘.๑/ว ๕๗๐๗

ศาลากลางจังหวัดอุบลราชธานี
ถนนแจ้งสนิท อบ ๓๔๐๐

พฤษจิกายน ๒๕๖๗

เรื่อง ซักซ้อมแนวทางการปฏิบัติงานตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการขายหอดตลาดและค้าของเก่า
เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ

อ้างถึง ๑. หนังสือจังหวัดอุบลราชธานี ที่ อบ ๐๐๑๘.๑/ว ๕๑๕๖ ลงวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๖
๒. หนังสือจังหวัดอุบลราชธานี ด่วนที่สุด ที่ อบ ๐๐๑๘.๑/๗๘๓ ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมการปกครอง ที่ มท ๐๓๐๗.๑๐/ว ๓๙๓๗๓ ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๗
จำนวน ๑ ชุด

ตามที่จังหวัดอุบลราชธานี แจ้งประชาสัมพันธ์ให้ผู้ประกอบอาชีพขายหอดตลาดและค้าของเก่า ในพื้นที่ยื่นคำขอรับใบอนุญาต ประจำปี ๒๕๖๗ พร้อมซักซ้อมแนวทางการปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัติ การควบคุมการขายหอดตลาดและค้าของเก่า พุทธศักราช ๒๕๗๔ เพื่อให้อำเภอ ใช้เป็นแนวทางปฏิบัติในการ พิจารณาออกใบอนุญาตและดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ ตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

เนื่องจากใบอนุญาตประกอบอาชีพขายหอดตลาดและค้าของเก่า ประจำปี ๒๕๖๗ จะสิ้นอายุ ในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๗ ซึ่งผู้ประกอบการจะต้องยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตประจำปี ๒๕๖๘ ให้แล้วเสร็จ ก่อนใบอนุญาตสิ้นอายุ ดังนั้น เพื่อให้การปฏิบัติงานตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการขายหอดตลาดและ ค้าของเก่าเป็นไปด้วยความเรียบร้อย สามารถให้บริการประชาชนได้อย่างรวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ จึงให้ อำเภอ ดำเนินการตามหนังสือกรมการปกครอง ที่ มท ๐๓๐๗.๑๐/ว ๓๙๓๗๓ ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ เรื่อง ซักซ้อมแนวทางการปฏิบัติงานตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการขายหอดตลาดและค้าของเก่า รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมมาภูต์ พะรี)
ปลัดจังหวัด อุบลราชธานี
ผู้อำนวยการจังหวัดอุบลราชธานี

ที่ทำการปกครองจังหวัด
กลุ่มงานปกครอง (ฝ่ายอนุญาตทางปกครอง)
โทร.๐-๔๔๓๔-๔๖๑๒ – ๓
www.ubondopa.com



3993
S ๔.๖.๖๗
11.38

ที่ นท ๐๓๐๗.๑๐/ว ๒๙๗

กรมการปกครอง
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๖๐๐

พ. พฤศจิกายน ๒๕๖๗

เรื่อง ซักซ้อมแนวทางการปฏิบัติงานตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการขายหอดตลาดและค้าของเก่า
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง ๑. หนังสือกรมการปกครอง ที่ นท ๐๓๐๗.๑๐/ว ๒๙๗ ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๖๖

๒. หนังสือกรมการปกครอง ด่วนที่สุด ที่ นท ๐๓๐๗.๑๐/ว ๒๙๙ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย แนวทางการปฏิบัติงานตามกฎหมายว่าด้วยการขายหอดตลาดและค้าของเก่า
พุทธศักราช ๒๕๖๘ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ กรมการปกครองได้แต่งตั้ง ว่าด้วย ราชบัญชี ให้ผู้ประกอบอาชีพขายหอดตลาด
และค้าของเก่าในพื้นที่ยืนคำขอรับใบอนุญาต ลงวันที่ ๒๙๙ พ.ศ.๒๕๖๗ พร้อมซักซ้อมแนวทางการปฏิบัติงาน
ตามพระราชบัญญัติควบคุมการขายหอดตลาด ลงวันที่ ๒๙๙ พุทธศักราช ๒๕๖๘ เพื่อให้จังหวัด/อำเภอ
ใช้เป็นแนวทางปฏิบัติในการพิจารณาออกใบอนุญาตและดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ นั้น

กรมการปกครองพิจารณาแล้วเห็นว่า เนื่องจากใบอนุญาตประกอบอาชีพขายหอดตลาด
และค้าของเก่า ประจำปี ๒๕๖๗ จะสิ้นอายุไปเมื่อวันที่ ๒๙๙ ธันวาคม ๒๕๖๗ ซึ่งผู้ประกอบการจะต้อง^{ยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตประจำปี ๒๕๖๘ ไม่ต่ำกว่า ๓๐๖๘ ลงวันเดียวกัน} เพื่อให้การปฏิบัติงาน
ตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการขายหอดตลาดและค้าของเก่าเป็นไปด้วยความเรียบร้อย สามารถให้บริการ
ประชาชนได้อย่างรวดเร็ว และมีระดับภูมิภาค จึงควรเรียบเรียงและดำเนินการ ดังนี้

๑. ประชาชนที่ยังไม่ได้รับใบอนุญาตหอดตลาดและค้าของเก่าในพื้นที่ที่ยังมิได้
ยื่นคำขอรับใบอนุญาตดำเนินการยื่นคำขอรับใบอนุญาตหอดตลาดและค้าของเก่า อยู่ที่เดียวกันกับสถานที่ทำการ
ที่ประสงค์จะประกอบกิจการในปัจจุบัน ไม่ต่ำกว่า ๓๐๖๘ ลงวันเดียวกันต่อไป ตั้งแต่วันเดือนตุลาคม
ถึงเดือนธันวาคม ๒๕๖๗ หากยื่นคำขอรับใบอนุญาต ประจำปี ๒๕๖๘ ได้ตั้งแต่วันเดือนตุลาคม
หรือปัจจุบัน ซึ่งดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการขายหอดตลาดและค้าของเก่าเป็นไปด้วยความเรียบร้อย สามารถให้บริการ
ประชาชนได้อย่างรวดเร็ว แนะนำจังหวัดเป็นพิเศษตามความในมาตรา ๑๒ ทว
แห่งพระราชบัญญัติควบคุมการขายหอดตลาดและค้าของเก่า พุทธศักราช ๒๕๖๘

๒. กำชับให้เจ้าหน้าที่ดูแลและรักษาความเรียบร้อยตามกฎหมาย หนังสือสั่งการ
และคู่มือสำหรับประชาชนโดยเคร่งครัด พึงยื่นคำขอรับใบอนุญาตหอดตลาดและค้าของเก่า อยู่ที่เดียวกันกับสถานที่ทำการ
ที่ประสงค์จะประกอบกิจการในปัจจุบัน เว็บไซต์ของสำนักงานอุตสาหกรรม ประจำจังหวัด (เช่น https://multi.dopa.go.th/omdc/main/web_index)
โดยขอซักซ้อมแนวทางปฏิบัติเพิ่มเติม ดังนี้

๒.๑ การตรวจสอบสถานที่ที่ได้รับใบอนุญาตหอดตลาดและค้าของเก่า การตีความกฎหมายว่า
ผู้ประกอบการจะต้องมีสถานที่จัดเก็บทรัพย์สินขายหอดตลาดและค้าของเก่า อยู่ที่เดียวกันกับสถานที่ทำการค้า
เป็นการตีความกฎหมายที่ไม่เป็นผลวัตและลักษณะที่ใช้ในการดำเนินกิจการและสร้างภาระแก่ประชาชนมากเกินไป
จึงเห็นว่าสถานที่ทำการค้าและสถานที่จัดเก็บทรัพย์สินขายหอดตลาดและค้าของเก่า ไม่จำเป็นจะต้องตั้งอยู่
ในสถานที่เดียวกันก็ได้ และตามพระราชบัญญัติควบคุมการขายหอดตลาดและค้าของเก่า พุทธศักราช ๒๕๖๘
ไม่ได้กำหนดให้ต้องจดทะเบียนสถานที่จัดเก็บทรัพย์สินขายหอดตลาดและค้าของเก่าในหนังสือรับรองนิติบุคคล
หรือใบทะเบียนพาณิชย์แล้วแต่กรณี เช่น แบบฟอร์มที่จัดทำขึ้น หอดตลาดและค้าของเก่าในใบอนุญาตด้วย

๖.๖ การตรวจสอบรายการทรัพย์สิน ไม่จำเป็นต้องแสดงทรัพย์สินให้นายตรวจในทันทีทันใด เพียงแต่หากนายตรวจเรียกตรวจทรัพย์สินจะต้องสามารถที่จะแสดงทรัพย์สินหรือพานายตรวจไปตรวจดูทรัพย์สินนั้นได้ โดยหากมีสถานที่เก็บทรัพย์สินกับสถานที่ทำการค้าอยู่คนละเขตอำนาจก็อาจใช้วิธีทางธุรการให้นายตรวจในพื้นที่ที่สถานที่เก็บทรัพย์สินตั้งอยู่ดำเนินการตรวจสอบแล้วรายงานให้นายตรวจในพื้นที่ที่สถานที่ทำการค้าตั้งอยู่ หรือพานายตรวจในพื้นที่ที่สถานที่ทำการค้าตั้งอยู่สามารถไปตรวจสถานที่จัดเก็บทรัพย์สินที่ตั้งอยู่นอกเขตพื้นที่ด้วยตนเองก็ได้ เนื่องจากสถานประกอบการยังอยู่ในเขตอำนาจของตนจึงถือเป็นหน้าที่ที่จะต้องดำเนินการตรวจสอบ

๖.๗ การเปรียบเทียบปรับตามพระราชบัญญัติควบคุมการขายหอดตลาดและค้าของเก่า พุทธศักราช ๒๕๗๔ มาตรา ๑๒ ทวิ ให้พิจารณาดำเนินการปรับเป็นพินัย และถือปฏิบัติตามหนังสือกรมการปกครอง ด่วนที่สุด ที่ นท ๐๓๐๗.๑๐/ว ๒๕๗๔ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๗

๓. กำชับให้นายตรวจออกตรวจตรวจสอบส่องสถานประกอบอาชีพขายหอดตลาดและค้าของเก่า ในพื้นที่ โดยให้ตรวจใบอนุญาต สมุดบัญชี และทรัพย์สินภายในร้านค้าอย่างสม่ำเสมอและให้บันทึกผลการตรวจไว้เป็นหลักฐานตามแบบที่กำหนดด้วย โดยสมุดบัญชีข่ายหอดตลาดและค้าของเก่า ต้องจัดทำตามแบบที่ทางราชการกำหนด และนำไปให้เจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตลงนามและประทับตราทุกเล่มก่อนมีการบันทึกข้อมูล ทั้งนี้ หากพบว่าไม่มีใบอนุญาตหรือปฏิบัติไม่ถูกต้องตามพระราชบัญญัติควบคุมการขายหอดตลาดและค้าของเก่า พุทธศักราช ๒๕๗๔ ให้ดำเนินคดีตามกฎหมาย และรายงานผลการดำเนินคดีให้กรมการปกครองทราบ

ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดสิ่งที่ส่งมาด้วยได้ทางเว็บไซต์ส่วนการอนุญาตการพนัน และค้าของเก่า สำนักการสอบสวนและนิติการ (URL: https://multi.dopa.go.th/omd4/main/web_index) หัวข้อ “หนังสือราชการ” หรือสแกนคิวอาร์โค้ด (QR Code) ที่แนบมาท้ายหนังสือฉบับนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

อธิบดีกรมการปกครอง

แนวทางการปฏิบัติงานฯ



สำนักการสอบสวนและนิติการ
ส่วนการอนุญาตการพนันและค้าของเก่า
โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๖๔๓

**แนวทางการปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัติควบคุมการขายหอดตลาด
และค้าของเก่า พุทธศักราช ๒๕๗๔**

๑. ขออนุญาตขายหอดตลาดและค้าของเก่า (ขอใหม่)

๑.๑ การรับคำร้องขอใบอนุญาตให้ขายหอดตลาดและค้าของเก่า ให้พิจารณาเอกสารหลักฐานตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการควบคุมการขายหอดตลาดและค้าของเก่า พ.ศ. ๒๕๓๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ ๒ และฉบับที่ ๓ ข้อ ๙ โดยเคร่งครัด และพึงดำเนินการตามระยะเวลาในคู่มือบริการสำหรับประชาชน

๑.๒ กรณีนี้ติดบุคคลเป็นผู้ขออนุญาต ให้ทำการสอบสวนผู้ทำการแทนนิติบุคคลซึ่งผู้ขออนุญาต จะต้องเป็นกรรมการของนิติบุคคล และเป็นผู้มีอำนาจทำการแทนนิติบุคคลดังกล่าว โดยตรวจสอบจากหนังสือรับรองการจดทะเบียนนิติบุคคล และส่งตรวจสอบประวัติและคุณสมบัติตามมาตรา ๖

๑.๓ การตรวจสอบคุณสมบัติตามมาตรา ๖ ให้หน่วยงานรับเรื่องราชวิถีร้องขออนุญาตตรวจสอบคุณสมบัติผู้ขอรับใบอนุญาตให้ถูกต้องตามมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมการขายหอดตลาดและค้าของเก่า พุทธศักราช ๒๕๗๔ สำหรับกรณีการพิจารณาต่ออายุใบอนุญาตให้หน่วยงานรับเรื่องราชวิถีร้องขออนุญาต นำส่งแผ่นลายพิมพ์น้ำมือฉบับเดิมของผู้ต่ออายุใบอนุญาตที่ผ่านการตรวจสอบจากกองทะเบียนประวัติอาชญากร สำนักงานตำรวจนครบาล ให้กองทะเบียนประวัติอาชญากร สำนักงานตำรวจนครบาล ตรวจสอบอีกครั้ง ว่ามีประวัติเพิ่มเติมหรือไม่ เว้นแต่แผ่นพิมพ์ลายน้ำมือฉบับเดิมชำรุด หรือกรณีสังสัย หรือมีการเปลี่ยนแปลงผู้แทนนิติบุคคล ให้เรียกผู้ขอต่ออายุใบอนุญาต พิมพ์ลายน้ำมือใหม่ส่งกองทะเบียนประวัติอาชญากร สำนักงานตำรวจนครบาล หากเอกสารหลักฐานครบถ้วนถูกต้อง ให้เสนอให้เจ้าหน้าที่ออกใบอนุญาต พิจารณาได้ ในกรณีผู้ขอขาดคุณสมบัติหรือมีคุณสมบัติต้องห้าม ให้ดออกใบอนุญาต แต่หากได้ออกใบอนุญาต ไปเรียบร้อยแล้วให้แจ้งเจ้าหน้าที่งานผู้ออกใบอนุญาตดำเนินการเพิกถอนใบอนุญาตตามมาตรา ๘ และให้ดำเนินคดีกับผู้ขออนุญาตนฐานแจ้งความเท็จแก่เจ้าหน้าที่งาน ตามมาตรา ๑๓๗ แห่งประมวลกฎหมายอาญา

๑.๔ ให้ดำเนินการตรวจสอบอาคารสถานที่ดัง ตลอดจนสถานที่เก็บทรัพย์สินว่าเหมาะสมสมหรือไม่ ก่อนพิจารณาออกใบอนุญาต พร้อมกับทำแผนที่แสดงสถานที่ดังโดยสังเขป ตามข้อ ๘ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการควบคุมการขายหอดตลาดและค้าของเก่า พ.ศ.๒๕๓๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ ๒ และฉบับที่ ๓ โดยผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตต้องมีหนังสือแสดงกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองอาคาร หรือสถานที่ดังกล่าว เช่น สัญญาเช่า หนังสือยินยอมให้ใช้สถานที่ เป็นต้น ส่วนกรณีที่ผู้ยื่นคำขอเป็นผู้มีสิทธิในที่ดินตามกฎหมายอื่นหรือเป็นผู้เช่าหรือได้รับความยินยอมจากผู้มีสิทธิในที่ดินตามกฎหมายอื่น เช่น ผู้ยื่นคำขอเป็นผู้มีสิทธิ ผู้เช่าหรือผู้ได้รับความยินยอมจากผู้มีสิทธิตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ผู้ยื่นคำขอต้องมีเอกสารหลักฐานที่แสดงว่าสำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมอนุญาตให้ใช้พื้นที่ดังกล่าว เป็นสถานที่ดังเพื่อทำการขายหอดตลาดและค้าของเก่า หรือเป็นสถานที่เก็บทรัพย์สิน ในที่ดินตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๑.๕ การออกใบเสร็จรับเงิน ให้เจ้าหน้าที่ออกใบเสร็จรับเงินต่อเมื่อผู้ประกอบการได้มาติดต่อขอรับใบอนุญาตและชำระค่าธรรมเนียมแล้วเท่านั้น และให้นำส่งเงินค่าธรรมเนียมพร้อมกับใบเสร็จรับเงิน (สำเนา) ให้สมมติตราสามเหลี่ยมทุกวัน และให้พิมพ์สรุปการจัดเก็บค่าธรรมเนียมไว้เป็นหลักฐานในการนำส่งเงิน

๔. ขอต่ออายุใบอนุญาตขายหอพักกลางและค้าของเก่า

๒.๑ การต่ออายุใบอนุญาต สามารถดำเนินการได้ตั้งแต่ห้วงเดือนตุลาคม – ธันวาคม ของปีที่ใบอนุญาตสิ้นอายุ

กรณีผู้ประกอบการยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตหลัง ๓๐ ธันวาคม ของปีที่ใบอนุญาตสิ้นอายุให้ข้าราชการที่สังกัดหรือปฏิบัติหน้าที่ราชการ ณ ที่ทำการปกครองอำเภอ ซึ่งดำเนินการในระดับชำนาญการขึ้นไป ดำเนินการแจ้งข้อก่อร้ายทางพื้นที่ แจ้งข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดทางพินัยต่อผู้ถูกกล่าวหาเป็นหนังสือ และแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาเข้าแจ้งหนังสือแก้ข้อกล่าวหาภายในระยะเวลาที่กำหนด ซึ่งต้องไม่น้อยกว่าสามสิบวัน และให้นายอำเภอ หรือปลัดอำเภอ ซึ่งดำเนินการในระดับชำนาญการขึ้นไป เป็นผู้มีอำนาจปรับเป็นพันยี่ ตามความในมาตรา ๑๖ ทว แห่งพระราชบัญญัติควบคุมการขายหอพักกลางและค้าของเก่า พุทธศักราช ๒๕๗๔ จึงจะสามารถออกคำร้องขอต่อใบอนุญาตได้

๒.๒ กรณีผู้ได้รับใบอนุญาตขาดต่ออายุใบอนุญาตในปีดังไป หากมียื่นคำขอภายใน ๓๐ ธันวาคม ของปีดังจากปีที่ระบุไว้ในใบอนุญาต สิทธิในการขอต่ออายุใบอนุญาตย่อมหมดสิ้นไป เพราะใบอนุญาตที่จะใช้อ้างเพื่อขอต่อได้สิ้นอายุแล้ว (ความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา พฤศจิกายน ๒๕๕๓ เรื่อง การดำเนินคดีกับผู้ประกอบอาชีพค้าของเก่าโดยไม่มีใบอนุญาตหรือใบอนุญาตขาดต่ออายุ ตามมาตรา ๑๖) กรณีตั้งก่อสำร หากผู้ประกอบการประสงค์จะประกอบอาชีพขายหอพักกลางหรือค้าของเก่า ให้ยื่นคำขออนุญาตเป็นกรณีขอใหม่ เช่น ในอนุญาตสิ้นอายุปี ๒๕๕๓ แล้วผู้ประกอบการไม่มายื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตภายใน ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๔ หากในปี ๒๕๕๔ ผู้ประกอบการประสงค์ดำเนินกิจการและขอต่ออายุใบอนุญาตต้องดำเนินการยื่นคำขอรับใบอนุญาตใหม่เท่านั้น

๒.๓ การตรวจสอบคุณสมบัติตามมาตรา ๖ ให้ดำเนินการตามข้อ ๑.๓ ซึ่งการขอต่อใบอนุญาตนี้ เจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตอาจไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาตก็ได้ ในกรณีที่เห็นว่าสถานที่ดังต่อไปนี้ ต้องดูแลสถานที่เก็บทรัพย์สินการขายหอพักกลางและค้าของเก่ามีลักษณะไม่เหมาะสม เช่น วางทรัพย์สินรุกล้ำที่สาธารณะหรือสถานที่เก็บทรัพย์สินเป็นที่น่ารังเกียจหรือก่อความรำคาญแก่ประชาชนทั่วไป

๒.๔ กรณีผู้ได้รับใบอนุญาตประสงค์จะย้ายสถานที่ประกอบอาชีพหรือเปลี่ยนแปลงผู้แทนของนิติบุคคล ให้ผู้ได้รับใบอนุญาตยื่นคำขอย้ายสถานที่ประกอบอาชีพหรือเปลี่ยนแปลงผู้แทนของนิติบุคคล ในระบบบริหารจัดการภาครัฐเพื่อรักษาความสงบเรียบร้อยและบริการประชาชน (i – Service) ก่อน และเมื่อเจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตพิจารณาอนุญาตแล้ว ให้ยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตต่อไปได้

๓. ย้ายสถานที่ประกอบอาชีพจากที่ระบุไว้ในใบอนุญาต

ให้ผู้รับใบอนุญาตยื่นคำขออนุญาตย้ายสถานประกอบอาชีพล่วงหน้าไม่น้อยกว่า ๑๐ วัน และให้นายตรวจ ตรวจอาคารสถานที่ดังต่อไปนี้ ต้องดูแลสถานที่เก็บทรัพย์สินว่าเหมาะสมหรือไม่ กับกำหนดที่สั่งเชป แสดงสถานที่ดังต่อไปนี้ แล้วรายงานเสนอความเห็นต่อเจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตสังการ หากได้รับอนุญาต ให้แก้ไขรายการใบอนุญาตด้วยหมึกแดงและให้เจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตลงนามกำกับ

๔. ในแทนใบอนุญาต

กรณีที่ใบอนุญาตขาดต่ออายุ ให้ผู้รับใบอนุญาตยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาต ให้ผู้รับใบอนุญาตยื่นคำขอรับใบแทนภายใน ๗ วัน นับแต่วันที่ทราบว่าใบอนุญาตสูญหาย ให้อำเภอทำคำร้องและเสนอเจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาต และให้เขียนด้วยหมึกแดงตอกบนใบแทนใบอนุญาตนั้นว่า “ใบแทน”

๕. การเลิกประกอบกิจการ

ผู้รับใบอนุญาตขาดต่ออายุ ให้แจ้งการเลิกก่อนวันที่ใบอนุญาตสิ้นอายุ พร้อมทั้งนำใบอนุญาตเดิมส่งคืน และให้อำเภอเสนอเรื่องต่อเจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตและจำหน่ายในระบบ

/ ๖. การเปลี่ยนแปลง...

๖. การเปลี่ยนแปลงผู้แทนนิติบุคคล

๖.๑ ในอนุญาตเมื่อเจ้าพนักงานออกให้แก่ผู้ใดแล้วถือว่าเป็นในอนุญาตเฉพาะตัว จะโอนให้แก่บุคคลอื่นได้ นอกจากการนี้นิติบุคคลซึ่งเป็นผู้ได้รับใบอนุญาตประสมศ์ขอเปลี่ยนผู้แทนของนิติบุคคล (เปลี่ยนแปลงกรรมการ) ให้ตรวจสอบคุณสมบัติตามมาตรา ๖ (๓) หากไม่มีลักษณะต้องห้ามให้เจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตพิจารณาตามที่เห็นสมควร

๖.๒ การโอนกิจการถือว่าเป็นการขอใบอนุญาตใหม่ จะต้องดำเนินการแจ้งเลิกกิจการก่อน และดำเนินการขอใบอนุญาตใหม่ เช่น ในการนี้ที่ใบอนุญาตประเภทบุคคลธรรมดاجะขอเปลี่ยนเป็นประเภทนิติบุคคล

๗. การตรวจสอบประกอบกิจการขายหอดตลาดและค้าของเก่า

๗.๑ นายตรวจ (ปลัดจังหวัด นายอำเภอ และปลัดอำเภอ) มีหน้าที่ตรวจตราควบคุมดูแลผู้ขายหอดตลาดและผู้ค้าของเก่าที่มีอยู่ในท้องที่ให้ปฏิบัติตามกฎหมายโดยเคร่งครัด หากปรากฏว่าปฏิบัติไม่ถูกต้องตามกฎหมายให้พ้นภักดีสอบสวนฝ่ายปกครองดำเนินคดีหรือเบรียบเที่ยบปรับตามมาตรา ๑๒ ฯลฯ

๗.๒ การตรวจสอบบัญชีและทรัพย์สินของการขายหอดตลาดและค้าของเก่า นายตรวจต้องตรวจเป็นประจำอยู่เสมอ และให้บันทึกผลการตรวจพร้อมลงนามในสมุดบัญชีไว้เป็นหลักฐาน กรณีมีเหตุอันควรสงสัยว่าทรัพย์สิ่งของได้มาโดยการทุจริตให้รับรายงานตามลำดับขั้นจนถึงเจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตพิจารณาสั่งการ ทั้งนี้ สมุดบัญชีสำหรับทำการค้า ต้องจัดทำตามแบบท้ายระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการควบคุมการขายหอดตลาดและค้าของเก่า พ.ศ.๒๕๓๓ และต้องนำไปให้เจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตลงนามและประทับตราประจำตำแหน่งในหน้าแรกของสมุดบัญชีทุกเล่ม ทั้งนี้ ก่อนออกใบอนุญาตอาจให้ผู้ประกอบการจัดทำสมุดบัญชีให้เรียบร้อยพร้อมยื่นคำขอในคราวเดียวกันก็ได้

๗.๓ กำชับผู้รับใบอนุญาตขายหอดตลาดประเภทยกยนต์ใช้แล้ว ต้องแสดงสาระสำคัญเกี่ยวกับรถยนต์ใช้แล้วด้วย ตามระเบียบคณะกรรมการว่าด้วยตลาด ฉบับที่ ๓๔ (พ.ศ.๒๕๕๒) เรื่อง ให้รถยนต์ใช้แล้ว เป็นสินค้าที่ควบคุมตลาด ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๒ ซึ่งกำหนดให้ผู้ขายรถยนต์ใช้แล้วต้องแสดงฉลากที่ระบุข้อความอันเป็นสาระสำคัญเพื่อประกอบการพิจารณาตัดสินใจเลือกซื้อได้อย่างเพียงพอ เช่น ชื่อ ประเภทหรือชนิดสินค้า รุ่นปี ราคา วันจดทะเบียน เลขทะเบียน เลขตัวรถ เลขเครื่องยนต์ ยี่ห้อรถ ลำดับของเจ้าของรถ ชื่อและชื่อสกุล ภาระผู้พันของรถยนต์ที่มีอยู่ในวันจำหน่าย ข้อมูลการประسبภัยของรถยนต์ เป็นต้น

๘. การเพิกถอนใบอนุญาต

๘.๑ เจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาต มีอำนาจเพิกถอนใบอนุญาตให้ขายหอดตลาดและค้าของเก่าได้ตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมการขายหอดตลาดและค้าของเก่า พุทธศักราช ๒๕๗๔ ด้วยเหตุดังต่อไปนี้

(๑) ขาดคุณสมบัติโดยมีอายุไม่ครบ ๒๐ ปีบริบูรณ์ (นับถึงวันยื่นคำร้องขออนุญาต)

(๒) ไม่มีความรู้หนังสือไทยโดยอ่านไม่ออกเขียนไม่ได้

(๓) ต้องคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุกตามความผิดเกี่ยวกับเงินตรา ความผิดเกี่ยวกับดวงตราและสตางค์และด้วย ความผิดเกี่ยวกับเอกสาร ความผิดเกี่ยวกับการค้า ความผิดฐานลักทรัพย์ วิ่งราวทรัพย์ กระโจมทรัพย์ รีดเอารัพย์ ซิงทรัพย์ ปล้นทรัพย์ อ้อโกง ยักยอกทรัพย์ และรับของโจร

(๔) ต้องคำพิพากษาในฐานทำความผิดตามพระราชบัญญัติควบคุมการขายหอดตลาด และค้าของเก่า พุทธศักราช ๒๕๗๔ ถึงสองครั้งในปีเดียวกัน เช่น ถ้าในปีเดียวกัน ถูกศาลพิพากษาลงโทษปรับสองครั้ง หรือปรับหนึ่งครั้งและจำคุกหนึ่งครั้งหรือจำคุกทั้งสองครั้ง โดยคำพิพากษานั้นต้องถึงที่สุดด้วยถือว่าเข้าตามเงื่อนไขของกฎหมายแล้ว แต่ถ้าเป็นการถูกลงโทษเบรียบเที่ยบปรับโดยพนักงานสอบสวนสองครั้ง ในปีเดียวกันถือว่าไม่เข้าเงื่อนไขตามกฎหมายนี้

๘.๒ วิธีการเพิกถอนใบอนุญาตตามมาตรา ๕ ให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบตรวจสอบข้อเท็จจริง และหาพยานหลักฐานให้ชัดเจนก่อนสรุปร่องແและเสนอความเห็นไปยังเจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาต แต่ทั้งนี้ การเพิกถอนใบอนุญาต เป็นคำสั่งทางปกครองที่อาจกระทบถึงสิทธิของผู้ที่ได้รับใบอนุญาต ดังนั้น เจ้าหน้าที่ และเจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตจะต้องนำความในมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการ ทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ มาประกอบการพิจารณา ก่อว่าคือ ต้องเปิดโอกาสให้ผู้ที่จะถูกเพิกถอนใบอนุญาต ได้ยังและแสดงพยานหลักฐานของตนยืนยันก่อน หรือจะใช้ข้อยกเว้นในมาตรา ๓๐ วรรคสองก็ได้ เช่น มาตรา ๓๐ วรรคสอง (๓) เมื่อข้อเท็จจริงนี้เป็นข้อเท็จจริงที่ผู้ได้รับใบอนุญาตได้ให้ไว้ในคำขอ คำให้การหรือคำแกลง เช่น บันทึกปากคำไว้ว่าไม่เคยต้องโทษจำคุกในคดีใดๆ มา ก่อนเลยต่อมากฎหมายข้อเท็จจริงว่า บุคคลผู้นั้นเคยต้องโทษจำคุกในคดีลักทรัพย์ เช่นนี้ให้สั่งเพิกถอนได้เลย หรือจะใช้ตามมาตรา ๓๐ วรรคสามก็ได้ ถ้าเห็นว่าหากอุทธรณ์ไม่ได้ยังและแสดงหลักฐานเพิ่มเติมในระหว่างนั้นอาจจะไปทำมาค้าขายหลอกหลวง ประชาชนให้เสียหายมากยิ่งขึ้น จะสั่งเพิกถอนใบอนุญาตเลยก็ได้ เมื่อเจ้าพนักงานได้สั่งเพิกถอนใบอนุญาตแล้ว ให้หนังสือแจ้งเจ้าตัวได้รับทราบพร้อมแจ้งสิทธิอุทธรณ์คำสั่งทางปกครองให้ทราบด้วยและให้บันทึกการเพิกถอน ใบอนุญาตในทะเบียนคุณ และแจ้งให้นายตรวจทราบเพื่อเป็นข้อมูลในการตรวจสอบและติดตาม

๘.๓.๑ คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๑/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐

เรื่อง การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายเพื่ออำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจ ข้อ ๑๗ ในกรณีที่กฎหมาย กฎหมาย หรือระเบียบใดกำหนดให้ผู้ขอรับอนุมัติ อนุญาต หรือ ใบอนุญาต หรือผู้ยื่นขอจดทะเบียนหรือจดแจ้ง หรือผู้แจ้ง ต้องใช้เอกสารที่ทางราชการออกให้แก่ผู้นั้น เพื่อประกอบการพิจารณาหรือดำเนินการ ให้เป็นหน้าที่ ของผู้มีอำนาจอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต รับจดทะเบียน รับจดแจ้ง หรือรับแจ้งนั้น ที่จะต้องดำเนินการ ให้หน่วยงานที่ออกเอกสารราชการเช่นว่านั้น ส่งข้อมูลหรือสำเนาเอกสารดังกล่าวมาเพื่อประกอบการพิจารณา หรือดำเนินการ ในกรณีที่ผู้มีอำนาจดังกล่าว ประสงค์ได้สำเนาเอกสารนั้นจากผู้ขอรับอนุมัติ อนุญาต หรือใบอนุญาตหรือผู้ยื่นขอจดทะเบียนหรือจดแจ้ง หรือผู้แจ้ง ให้ผู้มีอำนาจนั้นเป็นผู้จัดทำสำเนาเอกสาร ดังกล่าวเองเพื่อประโยชน์แห่งการนี้ ห้ามมิให้เรียกเก็บค่าใช้จ่ายที่เกิดจากการทำสำเนาดังกล่าวจาก ผู้ขอรับอนุมัติ อนุญาตหรือใบอนุญาต หรือผู้ยื่นขอจดทะเบียนหรือจดแจ้ง หรือผู้แจ้ง

๘.๒ หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๐๙/ว ๒๘๗๖ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๐

เรื่อง การเรียกหลักฐานเอกสารประกอบการขอรับบริการจากภาครัฐ สรุปความว่า การขอรับบริการของประชาชน ห้ามมิให้เรียกสำเนาบัตรประจำตัวประชาชน สำเนาทะเบียนบ้าน และสำเนาเอกสารราชการอื่นเพื่อประกอบ คำร้องหรือคำขอรับบริการในเรื่องต่าง ๆ โดยเด็ดขาด เว้นแต่เอกสารสำคัญที่จะต้องแก้ไขเปลี่ยนแปลงรายการ หรือบันทึกรายการในเอกสารดังกล่าวภายหลังจากผู้มีอำนาจได้สั่งอนุมัติ อนุญาต ฯลฯ กรณีที่จำเป็นต้องใช้เอกสาร ราชการอื่นที่ทางราชการออกให้เพื่อการตรวจสอบหรือสอบสวนประกอบคำร้องหรือคำขอ ถ้าเอกสารราชการ ดังกล่าวไม่สามารถตรวจสอบหรือคัดสำเนาจากระบบคอมพิวเตอร์ของหน่วยงานนั้นและผู้ขอรับบริการไม่ได้นำเอกสาร มาแสดงเพื่อประกอบคำร้องหรือคำขอ ให้ผู้มีอำนาจตามกฎหมายมีหน้าที่แจ้งหน่วยงานราชการที่เป็นผู้ออกเอกสาร ราชการดังกล่าวโดยเร็ว เพื่อให้จัดส่งข้อมูลหรือสำเนาเอกสารราชการนั้นมาเพื่อใช้ประกอบคำร้องหรือคำขอ เว้นแต่ ผู้ขอรับบริการมีความประสงค์จะนำเอกสารราชการนั้นมาแสดงเพื่อประกอบคำร้องหรือคำขอด้วยตนเอง

๙.๓ พระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางพ.ศ. ๒๕๕๘

แนวทางการรับคำขอตามมาตรา ๔ เจ้าหน้าที่ต้องตรวจสอบคำขอและรายการเอกสารหลักฐานที่ยื่นพร้อมคำขอว่าถูกต้องครบถ้วนหรือไม่

กรณีคำขอไม่ถูกต้องหรือยังขาดเอกสารหรือหลักฐานใดให้แจ้งให้ผู้ยื่นคำขอทราบ และดำเนินการแก้ไขหรือยื่นเอกสารหรือหลักฐานเพิ่มเติมให้ครบถ้วน ถ้าเป็นกรณีที่ไม่อาจดำเนินการได้ ในขณะนี้ให้บันทึกความบกพร่องและกำหนดระยะเวลาที่ผู้ยื่นคำขอจะต้องดำเนินการแก้ไขหรือยื่นเพิ่มเติม และให้พนักงานเจ้าหน้าที่และผู้ยื่นคำขอลงนามไว้ในบันทึกนั้น

กรณีเอกสารครบถ้วนหรือแก้ไขแล้ว จะเรียกเอกสารหรือหลักฐานเพิ่มเติมอื่นได้อีกไม่ได้ และจะปฏิเสธการพิจารณาคำขอนั้นโดยอาศัยเหตุแห่งความไม่สมบูรณ์ของคำขอหรือความไม่ครบถ้วน ของเอกสารหรือหลักฐานไม่ได้ เว้นแต่เป็นกรณีที่ความไม่สมบูรณ์หรือความไม่ครบถ้วนนั้นเกิดจาก ความประมาทเลินเล่อหรือทุจริตของพนักงานเจ้าหน้าที่ และเป็นผลให้ไม่อาจอนุญาตได้ ในการนี้ให้ผู้อนุญาต สั่งการตามที่เห็นสมควร และให้ดำเนินการทางวินัยหรือดำเนินคดีกับพนักงานเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องโดยไม่ชักช้า

๑๐. หารือเอกสารหลักฐานสถานที่ทำการค้า

กรณีเอกสารหลักฐานหนังสือยินยอมให้ใช้สถานที่ทำการค้า หรือหลักฐานการเป็นเจ้าของสถานที่ ทำการค้าหรือสัญญาเช่า ตาม ข้อ ๗ (๕) ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการควบคุมการขายหอติดลวด และค้าของเก่า พ.ศ. ๒๕๓๓ และแก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๒ และฉบับที่ ๓ หมายความว่าอย่างไร สามารถใช้ ทะเบียนบ้าน (ท.ร.๑๑) หรือทะเบียนบ้านชั่วคราว ยื่นประกอบการขออนุญาตได้หรือไม่

เอกสารหลักฐานที่จะใช้ประกอบการขออนุญาตต้องเป็นเอกสารสิทธิแสดงการครอบครองที่ดิน โดยชอบด้วยกฎหมาย เช่น โฉนดที่ดิน (น.ส.๕) แบบแจ้งการครอบครองที่ดิน (ส.ค.๑) ในจอง (น.ส.๖) หรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส.๓) เป็นต้น หากสถานที่ทำการค้าของผู้ขออนุญาตตั้งอยู่ในพื้นที่มีเอกสาร สิทธิดังกล่าวก็สามารถใช้เป็นหลักฐานขอใบอนุญาตให้ค้าของเก่าได้ แต่หากทะเบียนบ้านหรือทะเบียนบ้านชั่วคราว ยังไม่ใช้เอกสารสิทธิที่จะแสดงการเป็นเจ้าของสถานที่ จึงใช้เป็นเอกสารประกอบการขออนุญาตไม่ได้ (หนังสือ กรรมการปกครอง ที่ มท ๐๓๐๗.๕/ว ๖๑๕๕ ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๘)

๑๑. การเปิดเผยใบอนุญาตให้ค้าของเก่า

กรณีหน่วยงานออกซ่อนข้อมูลใบอนุญาตให้ค้าของเก่า โดยใช้สิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูล ข่าวสารของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ เจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตสามารถให้ข้อมูลได้เป็นปั๊ง

คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการโดยคณะกรรมการต้องข้อหารือตามกฎหมายข้อมูล ข่าวสารของราชการได้วินิจฉัยตามหนังสือคณะกรรมการต้องข้อหารือตามกฎหมายข้อมูลข่าวสารของ ราชการ ที่ นร ๐๓๐๘/๓๗๗๙ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๘ ไว้ว่า ใบอนุญาตให้ค้าของเก่าตามราชบัญญัติ ควบคุมการขายหอติดลวดและค้าของเก่า พุทธศักราช ๒๕๓๕ กฎหมายได้กำหนดให้แสดงใบอนุญาตไว้ ณ ที่ทำการค้า ตามมาตรา ๔ (ก) หน่วยงานสามารถเปิดเผยใบอนุญาตและข้อมูลข่าวสารที่ปรากฏ ในใบอนุญาตได้ แม้จะมีข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลรวมอยู่ด้วยก็ตาม ส่วนกรณีการเปิดเผยข้อมูลใบอนุญาต ให้ขยายหอติดลวด ให้พิจารณาในรายละเอียดของใบอนุญาตเป็นกรณีฯ ไป ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร ของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ เนื่องจากใบอนุญาตดังกล่าวอาจมีข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลหรือข้อมูลอื่นๆ ที่อาจ กระทบความเป็นอยู่ส่วนตัวของผู้รับใบอนุญาตรวมอยู่ด้วย

๑๒. แนวทางการดำเนินคดีตามมาตรา ๑๒ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๑๒ ทวิ

เมื่อได้จะดำเนินคดีกับผู้ประกอบอาชีพค้าของเก่าข้อหาประกอบกิจการโดยไม่มีใบอนุญาต (มาตรา ๑๒ วรรคหนึ่ง) แล้วเมื่อได้จึงจะดำเนินคดีกับผู้ประกอบอาชีพค้าของเก่าในข้อหาประกอบกิจการโดยใบอนุญาตขาดต่ออายุ (มาตรา ๑๒ ทวิ)

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมายคณะที่ ๔) ได้ให้ความเห็นไว้ตามบันทึกเรื่อง การดำเนินคดีกับผู้ประกอบอาชีพค้าของเก่าโดยไม่มีใบอนุญาตหรือใบอนุญาตขาดต่ออายุ (มาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมการขายหอดตลาดและค้าของเก่า พุทธศักราช ๒๕๗๕) ดังนี้

๑. ในระหว่างช่วงปีถัดจากปีที่ใบอนุญาตหมดอายุลงนั้น ผู้รับใบอนุญาตน้ำจะมีความผิดฐานทำการค้าของเก่า โดยใบอนุญาตขาดต่ออายุตามมาตรา ๑๒ ทวิ ให้พิจารณาดำเนินการปรับเป็นพินัย และถือปฏิบัติตามหนังสือกรมการปกครอง ต่วนที่สุด ที่ นท ๐๓๐๗.๑๐/ว ๒๕๗๙ ลงวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๖๗ ทั้งนี้ โดยมิต้องคำนึงถึงว่าผู้รับใบอนุญาตที่ใบอนุญาตหมดอายุลงแล้วนั้น จะได้ขอต่อและได้รับใบอนุญาตใหม่แล้ว ในระหว่างช่วงปีนั้นหรือไม่ก็ตาม เพราะความผิดได้เกิดขึ้นแล้วตั้งแต่วันถัดจากวันที่ใบอนุญาตน้ำหมดอายุลง คือ วันที่ ๑ มกราคมของปีถัดมา แต่ทั้งนี้ผู้รับใบอนุญาตอาจจะมีความผิดฐานประกอบอาชีพค้าของเก่า โดยไม่มีใบอนุญาตตามมาตรา ๑๒ วรรคหนึ่ง ก็ได้ ถ้าปรากฏแน่ชัดว่าผู้รับใบอนุญาตมีเจตนาจะประกอบอาชีพค้าของเก่าต่อไปโดยไม่มีใบอนุญาต เจตนาดังกล่าวอาจเห็นได้จากพฤติกรรมของผู้รับใบอนุญาตดังกล่าวเอง เช่น ได้รับคำเตือนให้ไปต่ออายุใบอนุญาตและเวลาได้พsomควรแล้ว แต่ผู้รับใบอนุญาตยังเพิกเฉย หรือ หลงจากผู้รับใบอนุญาตถูกลงโทษปรับโดยใบอนุญาตขาดต่ออายุแล้ว ยังคงประกอบอาชีพค้าของเก่าต่อไปอีก ย่อมเห็นได้ชัดแจ้งว่าผู้รับใบอนุญาตมีเจตนาจะประกอบอาชีพค้าของเก่าต่อไปโดยไม่มีใบอนุญาต จึงต้องมีความผิดตามมาตรา ๑๒ วรรคหนึ่ง

๒. เมื่อช่วงปีถัดจากปีที่ใบอนุญาตหมดอายุลงผ่านพ้นไปแล้ว (ใบอนุญาตหมดอายุเกิน ๑ ปี) หากผู้รับใบอนุญาตยังคงประกอบอาชีพตามเดิม ย่อมมีความผิดฐานประกอบอาชีพค้าของเก่า โดยไม่มีใบอนุญาตตามมาตรา ๑๒ วรรคหนึ่ง

๓. ในการประกอบอาชีพค้าของเก่าโดยไม่มีใบอนุญาตหรือใบอนุญาตขาดต่ออายุ ย่อมเป็นความผิดต่อเนื่องอยู่ตลอดไปตราบเท่าที่มีการฝ่าฝืนอยู่ ดังนั้น เมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินคดีในความผิดด้วยความผิดหนึ่ง ย่อมถือได้ว่าการกระทำผิดดังกล่าวได้ถูกลงโทษตามที่กฎหมายบัญญัติแล้ว แต่หากภายหลัง จากนั้นผู้กระทำความผิดยังคงประกอบอาชีพค้าของเก่าต่อไปอีก พนักงานเจ้าหน้าที่ย่อมดำเนินคดีได้อีก มิฉะนั้นจะถือว่าผู้กระทำความผิดมีเจตนาจะประกอบอาชีพค้าของเก่าต่อไปโดยไม่มีใบอนุญาต แม้จะเป็นวันเดียวก็ตาม

๑๓. คำวินิจฉัยศาลฎีกาที่เกี่ยวข้อง

คำพิพากษาศาลฎีกา ที่ ๑๖๑/๒๕๐๙ วินิจฉัยไว้ว่า พระราชบัญญัติควบคุมการขายหอดตลาด และค้าของเก่า พุทธศักราช ๒๕๗๕ มาตรา ๕ บัญญัติห้ามให้บุคคลใดประกอบอาชีพการค้าของเก่า ฯลฯ โดยมิได้รับใบอนุญาตจากเจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาต แต่ตามมาตรา ๘ บัญญัติให้ผู้ค้าของเก่าต้องแสดงนาม ของตนและคำว่าผู้ค้าของเก่า ไว้ ณ ที่ทำการค้าของตนพร้อมทั้งใบอนุญาตในที่อันเห็นได้ชัดแจ้งมีสมบัญชีสำหรับการค้าของตน และจดรายการข้อสำคัญทั้งปวงแห่งการค้าลงไว้ทุกราย สมบัญชีความที่กล่าวต้องทำตามแบบ ทำเลขจำดับเป็นเครื่องหมายปิดไว้ที่ของให้ตรงกับเลขจำดับในสมุดบัญชีเพื่อสะดวกในการสำรวจ ดังนี้ แสดงว่ากฎหมายมุ่งประสงค์ควบคุมการค้าของเก่าอันมีที่ทำการค้ามีได้มุ่งหมายถึงหนาเรื่องของเก่า ไปชายแกรนค้าดังที่จำเลยในคดีนี้กระทำ

๑๕. มติที่ประชุมคณะกรรมการพิจารณาเร่างกฎหมายของกรรมการปักครอง ครั้งที่ ๕/๒๕๖๗

ในคราวประชุมคณะกรรมการพิจารณาเร่างกฎหมายของ ปค. ครั้งที่ ๕/๒๕๖๗ เมื่อวันจันทร์ที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๗ ได้มีมติกำหนดแนวทางในการพิจารณาความเหมาะสมของสถานที่เก็บทรัพย์สิน และการแสดงรายการทรัพย์สินต่อนายตรวจ ไว้ดังนี้

๑๕.๑ ประเด็นสถานที่จัดเก็บสินค้า พิจารณาแล้วเห็นว่า การตีความกฎหมายว่าผู้ประกอบการ จะต้องมีสถานที่จัดเก็บทรัพย์สินขายหอดตลาดและค้าของเก่า อญฯที่เดียวกันกับสถานที่ทำการค้า เป็นการตีความกฎหมายที่ไม่เป็นผลวัตและอาจก่อให้เกิดการซ้ำกัดซีหรือและสร้างภาระแก่ประชาชนมากเกินไป จึงเห็นว่าสถานที่ทำการค้าและสถานที่จัดเก็บทรัพย์สินขายหอดตลาดและค้าของเก่า ไม่จำเป็นจะต้องตั้งอยู่ ในสถานที่เดียวกันก็ได้ และตามพระราชบัญญัติควบคุมการขายหอดตลาดและค้าของเก่า พุทธศักราช ๒๕๗๕ ไม่ได้กำหนดให้ต้องจดทะเบียนสถานที่เก็บทรัพย์สินขายหอดตลาดและค้าของเก่าในหนังสือรับรองนิติบุคคล หรือใบทะเบียนพาณิชย์แล้วแต่กรณี เพียงแต่จะต้องระบุสถานที่จัดเก็บไว้ในใบอนุญาตด้วย

๑๕.๒ ประเด็นการแสดงรายการทรัพย์สินต่อนายตรวจทันที่ พิจารณาแล้วเห็นว่า ไม่จำเป็นต้องแสดงทรัพย์สินให้นายตรวจในทันทีทันใด เพียงแต่หากนายตรวจเรียกตรวจทรัพย์สิน จะต้องสามารถที่จะแสดงทรัพย์สินหรือพานายตรวจไปตรวจสอบทรัพย์สินนั้นได้ โดยหากมีสถานที่เก็บทรัพย์สิน กับสถานที่ทำการค้าอยู่คนละเขตอำนาจก็อาจใช้วิธีทางธุรการให้นายตรวจในพื้นที่ที่สถานที่ทำการค้าตั้งอยู่ หรือพานายตรวจ ในพื้นที่ที่สถานที่ทำการค้าตั้งอยู่สามารถลงใบตรวจสถานที่จัดเก็บทรัพย์สินที่ตั้งอยู่นักเขตพื้นที่ด้วยตนเองก็ได้ เนื่องจากสถานประกอบการยังอยู่ในเขตอำนาจของตนจึงถือเป็นหน้าที่ที่จะต้องดำเนินการตรวจสอบ