

ด่วนที่สุด

ที่ อบ ๐๐๑๘.๑/ว ๕๑๐



ถึง ที่ทำการปกครองอำเภอ ทุกอำเภอ

ด้วยกรมการปกครองแจ้งว่า ด้วยที่ประชุมในระดับชาติของสภาองค์กรชุมชนตำบลตามกฎหมายว่าด้วยสภาองค์กรชุมชน ร่วมกับหน่วยงานภาคีเครือข่าย กำหนดจัดเสวนาสาธารณะ “พระราชบัญญัติสภาองค์กรชุมชน : ก้าวต่อไปสร้างพื้นที่กลางชุมชนท้องถิ่นเข้มแข็งให้ยั่งยืน” เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจ แลกเปลี่ยนความคิดเห็น และร่วมกำหนดทิศทางการขับเคลื่อนสภาองค์กรชุมชน โดยพระราชบัญญัติสภาองค์กรชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๑ มีบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องเชื่อมโยงกับกรมการปกครอง และกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน

จังหวัดอุบลราชธานีพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การเสวนาดังกล่าวเป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงขอให้อำเภอเชิญกลุ่มเป้าหมาย ได้แก่ นายอำเภอ ปลัดอำเภอประจำตำบล กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และประธานประชาคมหมู่บ้านหรือประธานกลุ่ม/องค์กรต่าง ๆ ในพื้นที่ ร่วมการเสวนา ในวันจันทร์ที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙ เวลา ๐๘.๓๐ - ๑๒.๓๐ น. ผ่านแอปพลิเคชัน Zoom Meeting (ID: ๙๔๗ ๓๐๖๗ ๘๒๙๙/ Passcode : ๑๒๓๔) หรือ Facebook live “สภาองค์กรชุมชน” รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย



รายละเอียดกำหนดการ

ที่ทำการปกครองจังหวัด

กลุ่มงานปกครอง

โทร/โทรสาร ๐ ๔๕๓๔ ๔๖๑๓



กำหนดการเสวนาสาธารณะ

เรื่อง “พระราชบัญญัติสภาองค์กรชุมชน : ก้าวต่อไปสร้างพื้นที่กลางชุมชนท้องถิ่นเข้มแข็งให้ยั่งยืน”

วันจันทร์ที่ 23 กุมภาพันธ์ 2569 เวลา 08.30 – 12.30 นาฬิกา

ณ ห้องประชุมไพบูลย์ วัฒนศิริธรรม ชั้น 1 สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน

และ ผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ระบบ Zoom Meeting (Meeting ID: 947 3067 8299 /Passcode: 1234)

หรือ Facebook live เพจ “สภาองค์กรชุมชน”

- เวลา 08.30 – 09.00 น. - Check in / รายงานผู้เข้าระบบสื่ออิเล็กทรอนิกส์
- เวลา 09.00 – 10.00 น. - พิธีเปิดการเสวนา
- เวทีเสวนา “การกระจายอำนาจกับการเสริมสร้างชุมชนเข้มแข็ง”
- เวลา 10.00 – 12.00 น. - เวทีเสวนา (รายประเด็น)
- ประเด็น “เจตนารมณ์กฎหมาย นิยาม ผู้รักษาการตามกฎหมาย และการจัดตั้งและยุบเลิกสภาองค์กรชุมชนตำบล” (มาตรา 3 มาตรา 4 มาตรา 5 มาตรา 6 มาตรา 10 มาตรา 11 และมาตรา 14)
 - ประเด็น “คุณสมบัติ ลักษณะต้องห้าม วาระการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง และการกระทำอันเป็นการต้องห้ามของสมาชิกสภาองค์กรชุมชน” (มาตรา 7 มาตรา 8 มาตรา 9 มาตรา 12 และมาตรา 13)
 - ประเด็น “ประธานสภา รองประธานสภา เลขานุการสภา และการประชุมของสภาองค์กรชุมชน” (มาตรา 15 มาตรา 16 มาตรา 17 มาตรา 18 มาตรา 20 มาตรา 24 มาตรา 25 มาตรา 26 มาตรา 28 มาตรา 30 มาตรา 31 และมาตรา 33)
 - ประเด็น “ภารกิจสภาองค์กรชุมชนตำบล การดำเนินการของที่ประชุมในระดับจังหวัดและที่ประชุมในระดับชาติ และกลไกการปฏิบัติตามภารกิจ รวมทั้งความเชื่อมโยงกับกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง” (มาตรา 21 มาตรา 23 มาตรา 27 มาตรา 32 และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง)
 - ประเด็น “การส่งเสริม สนับสนุน และให้ความร่วมมือกับสภาองค์กรชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยงานของรัฐ และการส่งเสริมกิจการของสภาองค์กรชุมชนตำบล” (มาตรา 22 มาตรา 29 และหมวด 4 มาตรา 34 - 35)
- เวลา 12.00 – 12.30 น. - สรุปและปิดการเสวนา

- หมายเหตุ - กำหนดการอาจเปลี่ยนแปลงได้ตามความจำเป็นและเหมาะสม
- มอบเกียรติบัตรให้กับผู้เข้าร่วมแบบออนไลน์/อิเล็กทรอนิกส์ตามช่องทางอีเมลที่แจ้งไว้

การเสวนาสาธารณะ

เรื่อง “พระราชบัญญัติสภาองค์กรชุมชน : ก้าวต่อไปสร้างพื้นที่กลางชุมชนท้องถิ่นเข้มแข็งให้ยั่งยืน”

หลักการและเหตุผล

พระราชบัญญัติสภาองค์กรชุมชน พ.ศ. 2551 เป็นกฎหมายสำคัญที่ตราขึ้นภายใต้เจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งรับรองสิทธิและเสรีภาพของประชาชนในการรวมกลุ่ม การมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายสาธารณะ และการจัดการตนเองของชุมชนท้องถิ่น โดยมีมุ่งหมายให้ประชาชนเป็นศูนย์กลางของการพัฒนา และให้ชุมชนท้องถิ่นมีบทบาทเป็นฐานรากของประชาธิปไตย

รัฐธรรมนูญได้กำหนดหลักการสำคัญเกี่ยวกับการกระจายอำนาจ การปกครองตนเองของท้องถิ่น และการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการตัดสินใจของรัฐ ทั้งในมิติดินโยบาย การวางแผนพัฒนา และการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ สภาองค์กรชุมชนจึงเป็นกลไกตามกฎหมายที่ทำหน้าที่เชื่อมโยงประชาชน ชุมชนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานของรัฐ เข้าด้วยกันอย่างเป็นระบบ

อย่างไรก็ตาม จากสถานการณ์การดำเนินงานที่ผ่านมา พบว่าการขับเคลื่อนพระราชบัญญัติสภาองค์กรชุมชนยังประสบปัญหาและข้อจำกัดหลายประการ อาทิ ความเข้าใจต่อบทบาท อำนาจหน้าที่ และสถานะของสภาองค์กรชุมชนที่ยังไม่ชัดเจนในทางปฏิบัติ การบูรณาการกับแผนพัฒนาท้องถิ่นและนโยบายภาครัฐที่ยังไม่เป็นรูปธรรม รวมถึงบริบทการเปลี่ยนแปลงทางสังคม เศรษฐกิจ และการเมือง ที่ส่งผลต่อความเข้มแข็งและความต่อเนื่องของการรวมกลุ่มในระดับชุมชน

ในบริบทดังกล่าว การจัดเวทีเสวนาสาธารณะจึงมีความสำคัญอย่างยิ่ง ในฐานะพื้นที่กลางเชิงนโยบาย (Policy Space) และพื้นที่ประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วม (Participatory Democracy) ที่เปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วนได้ร่วมกันทบทวนบทบาทของพระราชบัญญัติสภาองค์กรชุมชน ภายใต้กรอบรัฐธรรมนูญและการกระจายอำนาจ พร้อมทั้งร่วมกันกำหนด “ก้าวต่อไป” ของการพัฒนาสภาองค์กรชุมชนให้สามารถทำหน้าที่เป็นกลไกหลักในการเสริมสร้างชุมชนท้องถิ่นเข้มแข็ง พึ่งตนเอง และพัฒนาอย่างยั่งยืน

วัตถุประสงค์

1. เพื่อสร้างความรู้ ความเข้าใจร่วมกันเกี่ยวกับสาระสำคัญ เจตนารมณ์ และพัฒนาการของพระราชบัญญัติสภาองค์กรชุมชน ตลอดจนบทบาทหน้าที่สภาองค์กรชุมชนในบริบทการพัฒนาประเทศและการกระจายอำนาจ
2. เพื่อเป็นเวทีกลางในการแลกเปลี่ยนความคิดเห็น ประสบการณ์ และบทเรียนการดำเนินงานของสภาองค์กรชุมชน ภาคประชาชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในการสร้างความเข้มแข็งของชุมชนท้องถิ่น
3. เพื่อเปิดพื้นที่สาธารณะให้ชุมชนและภาคีเครือข่ายได้สะท้อนปัญหา อุปสรรค และข้อจำกัดในการขับเคลื่อนพระราชบัญญัติสภาองค์กรชุมชนในทางปฏิบัติ รวมถึงข้อเสนอในการพัฒนาและปรับปรุงกฎหมายและกลไกการทำงานให้สอดคล้องกับบริบทพื้นที่
4. เพื่อร่วมกันกำหนดทิศทาง “ก้าวต่อไป” ของสภาองค์กรชุมชน ในการทำหน้าที่เป็นพื้นที่กลางของชุมชนท้องถิ่น ที่ส่งเสริมการมีส่วนร่วม รวมถึงพลังของประชาชน และการจัดการตนเองของชุมชนอย่างเป็นระบบและยั่งยืน
5. เพื่อรวบรวมข้อเสนอเชิงนโยบายและข้อเสนอเชิงปฏิบัติจากเวทีเสวนา เพื่อนำไปใช้เป็นแนวทางในการพัฒนาการดำเนินงานของสภาองค์กรชุมชน และการขับเคลื่อนนโยบายสาธารณะที่เอื้อต่อการเสริมสร้างชุมชนท้องถิ่นเข้มแข็งในระยะยาว

กลุ่มเป้าหมาย

1. ผู้แทนระดับจังหวัดและกรุงเทพมหานครของสภาองค์กรชุมชนในที่ประชุมระดับชาติ
2. ผู้แทนสภาองค์กรชุมชนตำบล/สภาองค์กรชุมชนเขตในที่ประชุมระดับจังหวัดและกรุงเทพมหานคร
3. สมาชิกสภาองค์กรชุมชนตำบล/เขตในกรุงเทพมหานคร
4. หน่วยงานของรัฐที่มีกฎหมายเชื่อมโยงกับสภาองค์กรชุมชน (ทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาค)
5. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อบจ./อบต./เทศบาล)
6. ผู้นำชุมชน/ผู้นำท้องถิ่น/ผู้นำท้องที่
7. ผู้นำกลุ่ม/องค์กร/เครือข่ายองค์กรชุมชน
8. ผู้ทรงคุณวุฒิและนักวิชาการ

ระยะเวลาและสถานที่ดำเนินการ

วันจันทร์ที่ 23 กุมภาพันธ์ 2569 เวลา 08.30 – 12.30 นาฬิกา ณ ห้องประชุมไพบูลย์ วัฒนศิริธรรม
ชั้น 1 สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน และ ผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ระบบ Zoom Meeting
(Meeting ID: 947 3067 8299 /Passcode: 1234) หรือ Facebook live เพจ “สภาองค์กรชุมชน”

ผลที่คาดว่าจะได้รับ

1. ผู้เข้าร่วมมีความรู้และความเข้าใจเกี่ยวกับพระราชบัญญัติสภาองค์กรชุมชนเพิ่มขึ้น
2. เกิดการแลกเปลี่ยนเรียนรู้และเครือข่ายความร่วมมือระหว่างภาคส่วนต่าง ๆ
3. ได้ข้อเสนอเชิงนโยบายและแนวทางเชิงปฏิบัติในการพัฒนาสภาองค์กรชุมชน
4. สภาองค์กรชุมชนสามารถทำหน้าที่เป็นพื้นที่กลางของชุมชนท้องถิ่นได้อย่างเข้มแข็งและยั่งยืนมากยิ่งขึ้น

หน่วยงานที่รับผิดชอบ

คณะทำงานพิจารณาศึกษาและแก้ไขปรับปรุงกฎหมายฯ
ภายใต้คณะกรรมการดำเนินการฯ ระดับชาติของสภาองค์กรชุมชนตำบล

ประเด็นเสวนาหลัก (Key Policy Issues) การเสวนาสาธารณะมุ่งเน้นประเด็นเชิงนโยบายที่สำคัญ ดังต่อไปนี้

1. บทบาทและสถานะของสภาองค์กรชุมชนภายใต้รัฐธรรมนูญและระบบการกระจายอำนาจ: สภาองค์กรชุมชนควรมีบทบาทเชิงนโยบายและเชิงกลไกในระดับพื้นที่อย่างไร
2. ความสัมพันธ์ระหว่างสภาองค์กรชุมชนกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น: การบูรณาการแผนชุมชนกับแผนพัฒนาท้องถิ่น และกระบวนการมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายท้องถิ่น
3. บทบาทของหน่วยงานรัฐและกลไกรัฐในการสนับสนุนสภาองค์กรชุมชน: การส่งเสริมเชิงโครงสร้างงบประมาณ และกฎหมาย
4. อุปสรรคเชิงระบบและข้อจำกัดในการขับเคลื่อนพระราชบัญญัติสภาองค์กรชุมชนในทางปฏิบัติ
5. ทิศทางการพัฒนาสภาองค์กรชุมชนสู่การเป็นพื้นที่กลางเชิงนโยบายของชุมชนท้องถิ่น

กรอบความเชื่อมโยงบทบาทระหว่าง สภาองค์กรชุมชน ↔ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ↔ กลไกรัฐ

สภาองค์กรชุมชน	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	กลไกรัฐ
สภาองค์กรชุมชน : ทำหน้าที่เป็นกลไกการรวมพลังของประชาชนในระดับชุมชน ทำหน้าที่สะท้อนปัญหา ความต้องการ และข้อเสนอเชิงนโยบายจากฐานราก	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น : ทำหน้าที่บูรณาการข้อเสนอของสภาองค์กรชุมชนเข้าสู่แผนพัฒนาท้องถิ่น การจัดการบริการสาธารณะ และการบริหารงบประมาณ	กลไกรัฐและหน่วยงานส่วนกลาง : ทำหน้าที่กำหนดนโยบาย กฎหมาย มาตรการสนับสนุน และการจัดสรรทรัพยากรเพื่อเอื้อต่อการขับเคลื่อนสภาองค์กรชุมชนอย่างเป็นระบบ
ความสัมพันธ์ดังกล่าวเป็นความสัมพันธ์เชิงเครือข่าย (Network Governance) ที่เชื่อมโยงการทำงานจากระดับชุมชนท้องถิ่นสู่ระดับนโยบาย		