ด่วนที่สุด

ที่ อบ ๐๐๑๘.๑/ว ๔๓๙๕

ถึง ที่ทำการปกครองอำเภอ ทุกอำเภอ

ด้วยจังหวัดอุบลราชธานีได้รับแจ้งจากกรมการปกครองว่า กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๔๗๘๔ ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๙ แจ้งว่า อยู่ระหว่างดำเนินการเสนอการแก้ไขพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ในประเด็นการพ้นจากตำแหน่งของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน ในพื้นที่เทศบาลเมืองและเทศบาลนคร ซึ่งการจัดทำร่างกฎหมายต้องดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่กำหนดให้ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ หน่วยงานของรัฐต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นต่อหลักการแก้ไขพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ โดยเปิดรับฟังความคิดเห็นระหว่างวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๙ ถึงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๙ ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) พร้อมทั้งขอความอนุเคราะห์กรมการปกครองร่วมแสดงความคิดเห็นและเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทราบโดยทั่วกัน

เพื่อให้การรับฟังความคิดเห็นร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เป็นไปด้วยความเรียบร้อย และครอบคลุมผู้มีส่วนได้เสียอย่างรอบด้าน จึงขอให้ที่ทำการปกครองอำเภอ ดำเนินการแจ้งประชาสัมพันธ์การรับฟังความคิดเห็นต่อหลักการแก้ไขพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ เพื่อให้ข้าราชการในสังกัดที่ทำการปกครองอำเภอ รวมถึงกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ ตลอดจนประชาชนในพื้นที่ ได้ร่วมแสดง ความคิดเห็นผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) ทั้งนี้ ขอให้ดำเนินการโดยเร่งด่วน เนื่องจากการรับฟังความคิดเห็นจะสิ้นสุดในวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๙ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

ที่ทำการปกครองจังหวัด
กลุ่มงานปกครอง
โทร/โทรสาร ๐ ๔๕๓๔ ๔๖๑๓

สแกนด้วย CamScanner

ที่ทำการปกครองจังหวัดอุบลราชธานี
(กลุ่มงานปกครอง)
เลขที่รับ 3357
วันที่ 1 กย. 69
เวลา 10.11

ที่ มท ๐๓๑๐.๒/ว๒๘๑๒๗

ถึง ที่ทำการปกครองจังหวัด ทุกจังหวัด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๔๗๘๔ ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๙ แจ้งว่า อยู่ระหว่างดำเนินการเสนอการแก้ไขพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ในประเด็นการพ้นจากตำแหน่งของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน ในพื้นที่เทศบาลเมืองและเทศบาลนคร ซึ่งการจัดทำร่างกฎหมายต้องดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่กำหนดให้ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ หน่วยงานของรัฐต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นต่อหลักการแก้ไขพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ โดยเปิดรับฟังความคิดเห็นระหว่างวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๙ ถึงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๙ ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) พร้อมทั้งขอความอนุเคราะห์กรมการปกครองร่วมแสดงความคิดเห็นและเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทราบโดยทั่วกัน

กรมการปกครองพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การรับฟังความคิดเห็นร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและครอบคลุมผู้มีส่วนได้เสียอย่างรอบด้าน จึงขอให้ที่ทำการปกครองจังหวัดดำเนินการแจ้งประชาสัมพันธ์การรับฟังความคิดเห็นต่อหลักการแก้ไขพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ เพื่อให้ข้าราชการในสังกัดที่ทำการปกครองจังหวัด และที่ทำการปกครองอำเภอ รวมถึงกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ ตลอดจนประชาชนในพื้นที่ ได้ร่วมแสดงความคิดเห็นผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) ทั้งนี้ ขอให้ดำเนินการโดยเร่งด่วน เนื่องจากการรับฟังความคิดเห็นจะสิ้นสุดในวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๙ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

กรมการปกครอง
๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๙

สำนักบริหารการปกครองท้องที่
ส่วนบริหารงานกำนันผู้ใหญ่บ้าน
โทร/โทรสาร ๐ ๒๖๒๙ ๘๓๐๓ ต่อ ๔๐๔

สแกนด้วย CamScanner

สำนักบริหารการปกครองท้องที่
เลขรับ ๘๘๙๓
วันที่ ๒๗ ส.ค. ๒๕๖๙
เวลา

กรมการปกครอง
เลขรับ ๔๘๘๙๓
วันที่ ๒๖ ส.ค. ๒๕๖๙
เวลา ๑๖.๐๒ น.

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๒๗๔๔

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๙

เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นต่อหลักการแก้ไขพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ (กรณีการพ้นจากตำแหน่งของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ ในพื้นที่เทศบาลเมืองและเทศบาลนคร)

เรียน อธิบดีกรมการปกครอง

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารประกอบการรับฟังความคิดเห็นและช่องทางการแสดงความคิดเห็น จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอยู่ระหว่างดำเนินการเสนอการแก้ไขพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ซึ่งการจัดทำร่างกฎหมายต้องดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่กำหนดให้ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ หน่วยงานของรัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ ประกอบเมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๙ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบคำแนะนำของคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องประกอบการจัดทำร่างกฎหมาย โดยมีแนวทางให้หน่วยงานของรัฐจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นแยกเป็นสองช่วง คือ การรับฟังความคิดเห็นในชั้นเสนอหลักการหรือประเด็นสำคัญของร่างกฎหมาย และการรับฟังความคิดเห็นภายหลังจากที่ได้จัดทำร่างกฎหมายแล้ว เพื่อเปิดโอกาสให้ผู้เกี่ยวข้องได้ศึกษาข้อมูล วิเคราะห์ พิจารณา และแสดงความคิดเห็นได้อย่างรอบด้าน

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จึงดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นต่อหลักการแก้ไขพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ เพื่อนำผลการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องและประชาชนมาประกอบการพิจารณาทบทวนและแก้ไขกฎหมาย โดยเปิดรับฟังความคิดเห็นระหว่าง**วันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๙** ถึง**วันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๙** ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) ในการนี้ ขอความอนุเคราะห์ท่านร่วมแสดงความคิดเห็นและเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทราบทั่วกัน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กม. รบ ๑๔๑ ๒๘/๘/๖๙

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

สำนักบริหารงานกำนันผู้ใหญ่บ้าน
๒๗ ส.ค. ๒๕๖๙

(นายณัฐพงษ์ ทองย้อยเรียง)
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมาย
กลุ่มงานกฎหมาย ๑
โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖ (นางสาวอานีรา ยูโซะ)
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

สแกนด้วย CamScanner

สิ่งที่ส่งมาด้วย

เอกสารประกอบการรับฟังความคิดเห็นและช่องทางการแสดงความคิดเห็น
หลักการแก้ไขพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖
(กรณีการพ้นจากตำแหน่งของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ ในพื้นที่เทศบาลเมืองและเทศบาลนคร)

สรุปหลักการและประเด็นสำคัญการรับฟังความคิดเห็น

ตอบแบบสอบถามรับฟังความคิดเห็น
ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (law.go.th)
วันที่ ๒๔ สิงหาคม - ๒๔ กันยายน ๒๕๖๙

สแกนด้วย CamScanner

การรับฟังความคิดเห็นต่อ หลักการแก้ไขพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496

กรณีการพ้นจากตำแหน่งของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ ในพื้นที่เทศบาลเมืองและเทศบาลนคร

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496

ยกเลิก

มาตรา 4
มาตรา 12 วรรคสอง
และมาตรา 48 เตวีสติ

เหตุผล

กฎหมายว่าด้วยเทศบาลและกฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครองท้องที่ไม่สอดคล้องกัน ส่งผลให้เกิดปัญหาในการบังคับใช้กฎหมาย จึงสมควรแก้ไขพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 เพื่อให้การกำหนดเกี่ยวกับผู้ดำรงตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล และสารวัตรกำนันบัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครองท้องที่เท่านั้น

ส่งผลให้

1. การบังคับใช้กฎหมายมีความชัดเจนและเป็นเอกภาพมากยิ่งขึ้น
2. ทำให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ ยังคงสามารถปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่ที่ได้รับการยกฐานะเป็นเทศบาลเมือง/เทศบาลนครได้อย่างต่อเนื่อง
3. ลดปัญหาที่อาจเกิดขึ้นในช่วงเปลี่ยนผ่านเมื่อมีการยกฐานะท้องถิ่นใดเป็นเทศบาลเมือง/เทศบาลนคร
4. หน่วยงานที่เกี่ยวข้องอาจต้องปรับปรุงระเบียบหรือแนวทางปฏิบัติเพื่อป้องกันความซ้ำซ้อนในการปฏิบัติงาน
5. เพิ่มประสิทธิภาพในการให้บริการประชาชน

ช่องทางการแสดงความคิดเห็น

ช่องทางออนไลน์:
ระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th)

ระยะเวลา:

ร่วมแสดงความเห็นได้ตั้งแต่วันที่

วันที่ 24 สิงหาคม – 24 กันยายน 2569

สแกนด้วย CamScanner

สรุปหลักการและประเด็นสำคัญของการรับฟังความคิดเห็นต่อการแก้ไขพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖
(กรณีการพ้นจากตำแหน่งของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ ในพื้นที่เทศบาลเมืองและเทศบาลนคร)
ประกอบการรับฟังความคิดเห็นในระบบกลางทางกฎหมาย (law.go.th)
ระหว่างวันที่ ๒๔ สิงหาคม - ๒๔ กันยายน ๒๕๖๙

---

๑. เหตุผล ที่มา และสภาพปัญหา

เนื่องจากมีข้อขัดแย้งเกิดขึ้นระหว่างกฎหมายสองฉบับที่เกี่ยวข้องกับการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ได้แก่ กฎหมายว่าด้วยเทศบาล และกฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครองท้องที่ ซึ่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ มีบทบัญญัติให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล และสารวัตรกำนัน ต้องพ้นจากตำแหน่งและหน้าที่เมื่อท้องถิ่นนั้นได้รับการยกฐานะเป็นเทศบาลเมืองหรือเทศบาลนคร เมื่อพ้นกำหนดหนึ่งปีนับแต่วันที่ประกาศกระทรวงมหาดไทยเปลี่ยนแปลงเขตเทศบาลใช้บังคับเป็นต้นไป และให้อำนาจหน้าที่ของตำแหน่งเหล่านี้เป็นของนายกเทศมนตรี แต่ในขณะเดียวกัน พระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๕๒ กลับมีบทบัญญัติว่าการยกเลิกตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ จะกระทำมิได้ จึงส่งผลให้เกิดปัญหาในการบังคับใช้กฎหมาย ดังนั้น เพื่อมิให้เกิดการขัดกันของกฎหมายและการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยเทศบาลกับกฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครองท้องที่เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงเป็นการสมควรยกเลิกมาตรา ๔ มาตรา ๑๒ วรรคสอง และมาตรา ๔๘ เตวีสติ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ เพื่อให้การกำหนดเกี่ยวกับผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวบัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครองท้องที่เท่านั้น

๒. หลักการและประเด็นสำคัญ

เพื่อแก้ไขความไม่สอดคล้องระหว่างพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ กับพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ โดยการยกเลิกมาตรา ๔ มาตรา ๑๒ วรรคสอง และมาตรา ๔๘ เตวีสติ ในพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ซึ่งเป็นบทบัญญัติเกี่ยวกับการให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ ต้องพ้นจากตำแหน่งและหน้าที่ในเขตท้องถิ่นที่ได้รับการยกฐานะหรือเปลี่ยนแปลงเขตเป็นเทศบาลเมืองหรือเทศบาลนคร เมื่อพ้นกำหนดหนึ่งปีนับแต่วันที่กระทรวงมหาดไทย รวมถึงการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของนายกเทศมนตรี

๓. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น

๓.๑ แก้ไขความไม่สอดคล้องระหว่างพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ กับพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ทำให้การตีความและการบังคับใช้กฎหมายมีความชัดเจนและเป็นเอกภาพมากยิ่งขึ้น

๓.๒ ทำให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล และสารวัตรกำนัน ยังคงสามารถปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายในพื้นที่ที่ได้รับการยกฐานะเป็นเทศบาลเมืองหรือเทศบาลนครได้อย่างต่อเนื่อง

๓.๓ ลดปัญหาที่อาจเกิดขึ้นในช่วงเปลี่ยนผ่านเมื่อมีการยกฐานะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นเทศบาลเมืองหรือเทศบาลนคร

๓.๔ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องอาจต้องปรับปรุงระเบียบ แนวปฏิบัติ หรือคู่มือการปฏิบัติงานให้สอดคล้องกับกฎหมายที่แก้ไขเพิ่มเติม เพื่อป้องกันความซ้ำซ้อนในการปฏิบัติงาน

๓.๕ เพิ่มประสิทธิภาพในการให้บริการประชาชน เนื่องจากกำนันและผู้ใหญ่บ้านเป็นผู้ที่มีความใกล้ชิดกับประชาชนและมีข้อมูลเกี่ยวกับสภาพพื้นที่และปัญหาในชุมชน

สแกนด้วย CamScanner