



ที่ อบ ๐๐๑๘.๑/ว ๕๘๗๑

ถึง ที่ทำการปกครองอำเภอทุกแห่ง

ด้วยพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ.๒๕๕๓ มาตรา ๒๘ (๕) ให้อำนาจคณะกรรมการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้าน ติดตามตรวจสอบการดำเนินการเกี่ยวกับงานที่รับไปทำที่บ้าน จากทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง และเสนอรายงานเกี่ยวกับผลการดำเนินงานต่อคณะรัฐมนตรีอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง และเผยแพร่ต่อสาธารณชน โดยกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานได้นำเสนอรายงานประจำปี ผลการดำเนินงานคณะกรรมการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้าน ชุดที่ ๔ ปีที่ ๑ ต่อคณะรัฐมนตรีซึ่งได้ผ่านความเห็นชอบแล้ว เมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๖ นั้น

เพื่อให้การติดตามการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการรับงานกลับไปทำที่บ้านเผยแพร่ต่อสาธารณชน ให้อำเภอประชาสัมพันธ์เผยแพร่รายงานผลการดำเนินงานคณะกรรมการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้าน ชุดที่ ๔ ปีที่ ๑ ผ่านช่องทางต่างๆ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

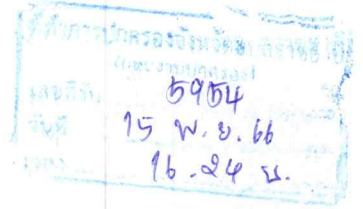


ที่ทำการปกครองจังหวัด

กลุ่มงานปกครอง

โทร. ๐-๔๕๓๔-๔๖๑๓

โทรสาร. ๐-๔๕๓๔-๔๖๑๓



ที่ มท ๐๓๑๐.๓/ว ๓๓๐๖/๖๗

ถึง ที่ทำการปกครองจังหวัดทุกจังหวัด

ด้วยพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๒๘ (๕) ให้อำนาจคณะกรรมการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้าน ติดตามตรวจสอบการดำเนินการเกี่ยวกับงานที่รับไปทำที่บ้าน จากทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง และเสนอรายงานเกี่ยวกับผลการดำเนินงานต่อคณะรัฐมนตรีอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง และเผยแพร่ต่อสาธารณชน โดยกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานได้นำเสนอรายงานประจำปี ผลการดำเนินงานคณะกรรมการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้าน ชุดที่ ๔ ปีที่ ๑ ต่อคณะรัฐมนตรี ซึ่งได้ผ่านความเห็นชอบแล้ว เมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๖ นั้น

กรมการปกครองพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การติดตามการดำเนินการที่เกี่ยวกับการรับงาน กลับไปทำที่บ้านเผยแพร่ต่อสาธารณชน ควรแจ้งให้จังหวัดแจ้งอำเภอประชาสัมพันธ์เผยแพร่รายงานผลการดำเนินงานคณะกรรมการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้าน ชุดที่ ๔ ปีที่ ๑ ผ่านช่องทางต่าง ๆ รายละเอียด ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

- เรียน ปลัดจังหวัดอุบลราชธานี
- กรมการปกครองแจ้งให้จังหวัดแจ้งอำเภอประชาสัมพันธ์เผยแพร่รายงานผลการดำเนินงานคณะกรรมการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้าน ผ่านช่องทางต่าง ๆ
 - เห็นควรแจ้งอำเภอ
 - เพื่อโปรดทราบ



(นายจักรพงษ์ ยองโย)
จำจังหวัดอุบลราชธานี

สิ่งที่ส่งมาด้วย

สำนักบริหารการปกครองท้องถิ่น
โทร. ๐ ๒๖๒๙ ๘๓๐๖-๑๔ ต่อ ๕๐๕
โทรสาร ๐ ๒๖๒๙ ๘๓๐๒

ทราบ

(Signature)
(นายนคร ศิริปริญญาพันธ์)
ปลัดจังหวัดอุบลราชธานี

จังหวัด.....
สำนักฝ่าย.....
หัวหน้างาน.....
พิมพ์/ทาน.....



รายงานประจำปี
ผลการดำเนินงาน
คณะกรรมการคุ้มครอง
การรับงานไปทำที่บ้าน
ชุดที่ 4 ปีที่ 1

(4 ตุลาคม 2564 - 3 ตุลาคม 2565)

คำนำ

กระทรวงแรงงานได้รับมอบหมายให้เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินงานด้านการส่งเสริม คຸ້ມครอง และพัฒนาแรงงานนอกระบบภายใต้การนำของรองนายกรัฐมนตรี (พลเอกประวิตร วงษ์สุวรรณ) โดยเมื่อวันที่ 10 กุมภาพันธ์ 2564 ที่ประชุมคณะกรรมการบริหารจัดการแรงงานนอกระบบแห่งชาติ (คนช.) ได้พิจารณา และมีมติเห็นชอบแผนปฏิบัติการด้านการบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ พ.ศ. 2563 - 2565 เพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางการขับเคลื่อนการดำเนินงานส่งเสริม คຸ້ມครอง และพัฒนาแรงงานนอกระบบ ซึ่งเกิดขึ้นได้ด้วยความร่วมมือจากหลายภาคส่วน ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม และเครือข่ายแรงงานนอกระบบ ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อผู้ที่เกี่ยวข้องในการใช้เป็นกรอบแนวทางการดำเนินงานด้านการส่งเสริม คຸ້ມครอง และพัฒนาแรงงานนอกระบบทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาค สำนักงานแรงงานในต่างประเทศ รวมถึงการบูรณาการด้านแรงงานนอกระบบร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์สูงสุด ซึ่งภายใต้สถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปในปัจจุบันทั้งด้านการเมือง เศรษฐกิจ และสังคม แรงงานนอกระบบถือว่าเป็นกำลังแรงงานที่มีส่วนสำคัญอย่างมากในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ ประกอบกับปัญหาความหลากหลายของแรงงานนอกระบบ ทั้งการประกอบอาชีพที่มีลักษณะอิสระ มีรายได้ไม่แน่นอน ได้รับค่าจ้างในอัตราต่ำเมื่อเทียบกับแรงงานในระบบ ไม่มีหลักประกันและสวัสดิการทางสังคม รวมถึงเรื่องความปลอดภัยในการทำงาน เป็นต้น ดังนั้น กระทรวงแรงงานจึงได้ตระหนักและให้ความสำคัญในการยกระดับคุณภาพชีวิตแรงงานนอกระบบให้มีมาตรฐานในการดำเนินชีวิตที่ดีเท่าเทียมกับแรงงานในระบบ ได้รับการส่งเสริม คຸ້ມครอง และพัฒนาให้มีความมั่นคงด้านอาชีพและรายได้ พร้อมรับวิถีการจ้างงานในรูปแบบใหม่ (New Normal)

รายงานประจำปีผลการดำเนินงานคณะกรรมการคຸ້ມครองการรับงานไปทำที่บ้าน ชุดที่ 4 ปีที่ 1 (4 ตุลาคม 2564 - 3 ตุลาคม 2565) ฉบับนี้ ได้จัดทำขึ้นเพื่อเผยแพร่และประชาสัมพันธ์ผลการดำเนินงานคณะกรรมการคຸ້ມครองการรับงานไปทำที่บ้าน ตามพระราชบัญญัติคຸ້ມครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. 2553 มาตรา 28 (5) ติดตามตรวจสอบการดำเนินการที่เกี่ยวกับงานที่รับไปทำที่บ้านจากทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องและเสนอรายงานเกี่ยวกับผลการดำเนินงานต่อคณะรัฐมนตรีอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้งและเผยแพร่ต่อสาธารณชน

กรมสวัสดิการและคຸ້ມครองแรงงาน ในฐานะฝ่ายเลขานุการขอขอบคุณกรมการทุกท่านที่ได้อุทิศตนทำงานจนสามารถผลักดันภารกิจของคณะกรรมการฯ ให้เกิดผลสำเร็จอย่างเป็นรูปธรรมดังที่นำเสนอในหนังสือฉบับนี้ และหวังเป็นอย่างยิ่งว่าหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และผู้ที่เกี่ยวข้องจะมีความเข้าใจในบทบาทหน้าที่ และภารกิจของคณะกรรมการคຸ້ມครองการรับงานไปทำที่บ้าน ตลอดจนเข้ามามีส่วนร่วมในการส่งเสริม และผลักดันงานด้านการคຸ້ມครองผู้รับงานไปทำที่บ้านของประเทศให้มีความเจริญก้าวหน้าต่อไป

กรมสวัสดิการและคຸ້ມครองแรงงาน
กุมภาพันธ์ 2566

สารบัญ

เรื่อง	หน้า
คำนำ	1
สารบัญ	2
บทสรุปผู้บริหาร	3
บทนำ	
● แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 (พ.ศ. 2560 – 2564)	4
● นโยบายรัฐบาล ด้านแรงงาน	6
● แผนปฏิบัติการด้านการบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ พ.ศ. 2560 – 2564	10
● นโยบายที่เกี่ยวข้องกับกองทุนเพื่อผู้ใช้แรงงาน กรมการจัดหางาน	12
● นโยบายที่เกี่ยวข้องกับการรับงานไปทำที่บ้าน กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน	13
บทที่ 1 สถานการณ์ด้านแรงงาน ปี 2565 กระทรวงแรงงาน	
● สถานการณ์แรงงานนอกระบบ	15
● สถานการณ์การรับงานไปทำที่บ้าน	20
บทที่ 2 คณะกรรมการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้านและคณะอนุกรรมการที่เกี่ยวข้อง	
● คณะกรรมการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้าน ชุดที่ 4	21
● คณะอนุกรรมการพัฒนากฎหมายคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน	23
● คณะอนุกรรมการด้านยุทธศาสตร์และขับเคลื่อนนโยบายการรับงานไปทำที่บ้าน	23
บทที่ 3 กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน	
● กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้าน	24
● กฎหมายอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้าน	25
บทที่ 4 ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน	
● ผลการดำเนินงานกำหนดมาตรการกลไกการคุ้มครอง ส่งเสริมและพัฒนาการรับงานไปทำที่บ้าน.....	26
● ผลการดำเนินกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมและการพัฒนาผู้รับงานไปทำที่บ้าน.....	30
ภาคผนวก	
● คำสั่งกระทรวงแรงงาน ที่ 473/2564 ลงวันที่ 30 กรกฎาคม พ.ศ. 2564 เรื่อง แต่งตั้งกรรมการในคณะกรรมการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้าน.....	34
● คำสั่งคณะกรรมการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้าน ที่ 001/2565 ลงวันที่ 3 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2565 เรื่อง แต่งตั้งคณะอนุกรรมการพัฒนากฎหมายคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน.....	35
● คำสั่งคณะกรรมการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้าน ที่ 002/2565 ลงวันที่ 3 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2565 เรื่อง แต่งตั้งคณะอนุกรรมการด้านยุทธศาสตร์และขับเคลื่อนนโยบายการรับงานไปทำที่บ้าน.....	37
● คณะผู้จัดทำ	40



บทสรุปผู้บริหาร

กระทรวงแรงงาน โดยกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ได้ตราพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. 2553 ขึ้น โดยมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ 15 พฤษภาคม 2554 เพื่อส่งเสริมและพัฒนาการคุ้มครองแรงงานนอกระบบ ให้ได้รับสิทธิตามกฎหมายและการบริการของรัฐ โดยการกำหนดแนวทาง มาตรการ และวิธีการปฏิบัติด้านการคุ้มครองแรงงานนอกระบบ ยึดหลักความเสมอภาค เท่าเทียม และไม่เลือกปฏิบัติ รวมถึงให้ความสำคัญกับการป้องกันและแก้ไขปัญหาการใช้แรงงานผิดกฎหมาย และส่งเสริมสนับสนุนให้แรงงานนอกระบบ มีการรวมกลุ่มจนสามารถพัฒนาเป็นเครือข่าย ในการขับเคลื่อนการดำเนินงาน รวมทั้งเพิ่มประสิทธิภาพและอำนาจในการต่อรองกับผู้จ้างงาน โดยกำกับดูแล และควบคุมการบังคับใช้กฎหมาย อีกทั้งเป็นกฎหมายที่รองรับอนุสัญญาที่ 177 ว่าด้วยงานที่รับไปทำที่บ้านและข้อเสนอแนะฉบับที่ 184 ว่าด้วยงานที่รับไปทำที่บ้านที่ระบุให้ประเทศที่ให้สัตยาบันต้องกำหนดนโยบายระดับชาติเกี่ยวกับผู้รับงานไปทำที่บ้าน เพื่อให้เกิดการปฏิบัติที่เท่าเทียมกันระหว่างผู้รับงานไปทำที่บ้านกับลูกจ้างกลุ่มอื่น ซึ่งตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน มาตรา 28 (5) โดยคณะกรรมการคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน มีอำนาจหน้าที่ติดตาม ตรวจสอบผลการดำเนินการที่เกี่ยวกับงานที่รับไปทำที่บ้านจากทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องเพื่อจัดทำรายงานเสนอต่อคณะรัฐมนตรีอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง และเผยแพร่ต่อสาธารณชน

รายงานประจำปีผลการดำเนินงานคณะกรรมการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้าน ชุดที่ 4 ปีที่ 1 เป็นการรวบรวมผลการดำเนินของคณะกรรมการฯ ระหว่างวันที่ 4 ตุลาคม 2564 - 3 ตุลาคม 2565 ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้ดำเนินกิจกรรม/โครงการโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมและพัฒนาผู้รับงานไปทำที่บ้าน ให้มีความรู้ด้านกฎหมายที่เกี่ยวข้อง สามารถเข้าถึงการบริการและสวัสดิการแห่งรัฐ ได้รับสิทธิประโยชน์ตามที่กฎหมายกำหนด มีคุณภาพชีวิตที่ดี และมีความเข้มแข็งอย่างยั่งยืน

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 (พ.ศ. 2560 – 2564)

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 (พ.ศ. 2560 – 2564) ทำขึ้นในช่วงเวลาของการปฏิรูปประเทศ และสถานการณ์โลกที่เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว โดยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ได้จัดทำขึ้นบนพื้นฐานของกรอบยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2560 – 2579) โดยหลักการพัฒนาประเทศที่สำคัญ ในระยะแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 12 ยึดหลัก “ปรัชญา ของเศรษฐกิจพอเพียง” “การพัฒนาที่ยั่งยืน” และ “คนเป็นศูนย์กลาง การพัฒนา” เป็นแผนแรกที่ถูกใช้ให้เป็นกลไกเชื่อมโยงสู่การขับเคลื่อนการพัฒนาซึ่งกำหนดเป้าหมายและตัวชี้วัดที่จะต้องบรรลุผลลัพธ์และผลสัมฤทธิ์ของการพัฒนาที่มีประเด็นการพัฒนาหลักที่สำคัญ คือ ความสามารถในการแข่งขันของ ประเทศไทยยังปรับตัวช้าเมื่อเทียบกับหลายประเทศ เนื่องจากคุณภาพคนต่ำ การลงทุนในการวิจัยและพัฒนายังมีน้อย คุณภาพของโครงสร้างพื้นฐานยังไม่ดี และปัญหาการบริหารจัดการภาครัฐและกฎระเบียบต่างๆ ล้าสมัยและขาดประสิทธิภาพ ในการบังคับใช้ เมื่อต้องเผชิญกับปัญหาวิกฤตเศรษฐกิจโลกและภัยพิบัติธรรมชาติทำให้เศรษฐกิจไทยผันผวนได้ง่าย และเศรษฐกิจโดยรวมขยายตัวในอัตราที่ต่ำกว่าศักยภาพ และประเทศไทยต้องเผชิญกับแรงกดดันและความเสี่ยงมากขึ้น ภายใต้สถานการณ์ที่กระแสโลกาภิวัตน์เข้มข้นมากขึ้น เป็นโลกไร้พรมแดนโดยมีการเคลื่อนย้ายคน เงินทุน องค์ความรู้ เทคโนโลยี ข่าวสาร สินค้าและบริการอย่างเสรี ทำให้การแข่งขันในตลาดโลกรุนแรงขึ้น ส่งผลให้การรวมตัวด้านเศรษฐกิจ ของกลุ่มต่างๆ ในโลกมีความเข้มข้นขึ้น ซึ่งประเทศไทยมีความเสี่ยงจากการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากรสู่สังคมสูงวัย มากขึ้น จำนวนประชากรวัยแรงงานลดลง ผู้สูงอายุมีปัญหาสุขภาพและมีแนวโน้มอยู่คนเดียวสูงขึ้น ปัญหาความยากจน ยังกระจุกตัวหนาแน่นในภาคตะวันออกเฉียงเหนือและภาคเหนือรวมทั้งความแตกต่างของรายได้ ระหว่างกลุ่มคนรวย ที่สุดและกลุ่มคนจน ยิ่งไปกว่านั้นทรัพยากรธรรมชาติเสื่อมโทรม มีปัญหาความขัดแย้งในการใช้ประโยชน์ ทรัพยากรธรรมชาติระหว่างรัฐกับประชาชน และระหว่างประชาชนในกลุ่มต่างๆ ประกอบกับสภาพภูมิอากาศมีการ เปลี่ยนแปลงผันผวนมากขึ้น ประเทศไทยต้องเผชิญกับภัยพิบัติทางธรรมชาติรุนแรงมากขึ้นส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจ และสังคมไทยมาก โดยแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 12 ได้กำหนดแผนงาน/โครงการสำคัญ (Flagship Program) และประเด็น พัฒนาเชิงบูรณาการที่สำคัญในช่วง 5 ปีแรกของการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติสู่การปฏิบัติ จะทำให้ระบบการจัดสรร งบประมาณ การบริหารจัดการงบประมาณแผ่นดิน แผนสำหรับบริหารราชการแผ่นดิน กฎ ระเบียบวินัยทางการเงิน และการคลังภาครัฐ และระบบการติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนา ตลอดจนระบบ การติดตามประเมินผลการปฏิบัติราชการของหน่วยงานภาครัฐต้องมีการเปลี่ยนแปลงอย่างมาก

ประเด็นการพัฒนาหลักที่สำคัญในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 12

1. การพัฒนานวัตกรรมและการนำมาใช้ขับเคลื่อนการพัฒนาในทุกมิติเพื่อยกระดับศักยภาพของประเทศ มุ่งเน้นการนำความคิดสร้างสรรค์และการพัฒนานวัตกรรมทำให้เกิดสิ่งใหม่ที่มีมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจ
2. การส่งเสริมและสนับสนุนการวิจัยและพัฒนา วิทยาศาสตร์เทคโนโลยีและนวัตกรรม ดัดแปลงและต่อยอด การพัฒนาเทคโนโลยีไปสู่ความเป็นอัจฉริยะ เชื่อมโยงระหว่างภาคการผลิตที่เป็นกลุ่มใหญ่ของประเทศ และยกระดับโครงสร้างพื้นฐานที่มีอยู่ให้ตอบสนองการเปลี่ยนแปลงเทคโนโลยีแบบก้าวกระโดด พัฒนาบุคลากร วิจัย สนับสนุนการดำเนินงานอย่างเป็นเครือข่ายระหว่างสถาบันวิจัย สถาบันการศึกษาภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน/ชุมชน
3. การเตรียมพร้อมด้านกำลังคนและการเสริมสร้างศักยภาพของประชากรในทุกช่วงวัย หล่อหลอมให้คนไทย มีค่านิยมตามบรรทัดฐานที่ดีทางสังคม เป็นคนดีที่มีสุขภาวะที่ดีมีคุณธรรมจริยธรรม มีระเบียบวินัย และมีจิตสำนึกที่ดีต่อสังคม ส่วนรวมและเติบโตอย่างมีคุณภาพ