

ที่ อบ ๐๐๑๘.๑/ว ๖๒๑๑



ศาลากลางจังหวัดอุบลราชธานี
ถนนแจ้งสนิท อบ ๓๔๐๐๐

๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๘

เรื่อง การขอรับอนุญาตให้ตั้งสถานบริการ

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมการปกครอง ที่ มท ๐๓๐๗.๖/ว ๔๓๐๘๓ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๖๘

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยจังหวัดอุบลราชธานี ได้รับแจ้งจากกรมการปกครองว่า จังหวัดฉะเชิงเทรา ขอหาหรือการขอรับใบอนุญาตให้ตั้งสถานบริการในโรงแรมที่ตั้งอยู่นอกเขตพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการ (Zoning) โดยผู้ขอรับใบอนุญาตให้ตั้งสถานบริการกับผู้ได้รับอนุญาตประกอบธุรกิจโรงแรมมิใช่บุคคลเดียวกัน และโรงแรมดังกล่าวมิได้เปิดให้บริการห้องพักแก่ผู้เดินทางหรือนักท่องเที่ยว ว่ากรณีดังกล่าวเจ้าหน้าที่จะพิจารณาออกใบอนุญาตให้ตั้งสถานบริการได้หรือไม่ อย่างไร

กรมการปกครอง พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การปฏิบัติตามพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงขอแจ้งผลการประชุมคณะกรรมการร่างกฎหมายของ กระทรวงมหาดไทย ดังกล่าว เพื่อใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติต่อไป ดังนี้

๑. กรมการปกครอง (สำนักการสอบสวนและนิติการ) พิจารณาแล้วเห็นว่า ประเด็นกรณีผู้ขอรับใบอนุญาตให้ตั้งสถานบริการมิได้เป็นผู้ได้รับอนุญาตประกอบธุรกิจโรงแรมอันเป็นที่ตั้งของสถานบริการว่าสามารถขอรับอนุญาตตั้งสถานบริการในโรงแรมได้หรือไม่ นั้น พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการในท้องที่จังหวัดฉะเชิงเทรา พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๔ และกฎกระทรวงกำหนดประเภทและหลักเกณฑ์การประกอบธุรกิจโรงแรม พ.ศ. ๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๖ มิได้กำหนดตัวบุคคลว่า ผู้ได้รับอนุญาตประกอบธุรกิจโรงแรมและผู้ขอรับใบอนุญาตให้ตั้งสถานบริการจะต้องเป็นบุคคลเดียวกัน ประกอบกับมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ กำหนดว่า ถ้าอาคารหรือสถานที่ที่ขออนุญาตตั้งสถานบริการตามมาตรา ๔ เป็นของผู้อื่นในชั้นขออนุญาตตั้งสถานบริการ ผู้ขออนุญาตต้องมีหนังสือแสดงว่า ได้รับความยินยอมจากเจ้าของอาคารหรือสถานที่นั้น เมื่อพิจารณาหลักกฎหมายดังกล่าวแล้ว แม้ผู้รับอนุญาตตั้งสถานบริการมิใช่บุคคลเดียวกับผู้ประกอบการโรงแรมก็สามารถขออนุญาตตั้งสถานบริการในโรงแรมได้ แต่เนื่องจากยังไม่มีแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจน ดังนั้น เพื่อให้การพิจารณาข้อหาหรือเป็นไปด้วยความรอบคอบและถูกต้องตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย จึงเห็นควรหาหรือประเด็นดังกล่าวต่อคณะกรรมการพิจารณา ร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย เพื่อพิจารณาให้ความเห็นต่อไป

๒. สำนักกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อหาหรือของกรมการปกครอง ประกอบกับข้อกฎหมายแล้ว มีความเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ มาตรา ๘ กำหนดว่า “ถ้าอาคารหรือสถานที่ที่ขออนุญาตตั้งสถานบริการ ตามมาตรา ๔ เป็นของผู้อื่น ในชั้นขออนุญาตตั้งสถานบริการ ผู้ขออนุญาตต้องมีหนังสือแสดงว่า ได้รับความยินยอมจากเจ้าของอาคารหรือสถานที่นั้น” ประกอบกับพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการในท้องที่จังหวัดฉะเชิงเทรา

/พ.ศ. ๒๕๔๖...

พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๔ กำหนดว่า “พระราชกฤษฎีกานี้ไม่ใช้บังคับแก่สถานบริการที่ได้รับอนุญาตให้ตั้งก่อนวันที่พระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับ และสถานบริการที่อยู่ในสถานที่ตั้งโรงแรมตามกฎหมายว่าด้วยโรงแรม” และกฎกระทรวงกำหนดประเภทและหลักเกณฑ์การประกอบธุรกิจโรงแรม พ.ศ. ๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๖ มิได้กำหนดตัวบุคคลว่า ผู้ได้รับอนุญาตประกอบธุรกิจโรงแรมและผู้ขอรับใบอนุญาตให้ตั้งสถานบริการจะต้องเป็นบุคคลเดียวกัน ดังนั้น ถึงแม้ว่า ผู้ขอรับใบอนุญาตให้ตั้งสถานบริการจะมีใช้บุคคลคนเดียวกับผู้ได้รับอนุญาตประกอบธุรกิจโรงแรมก็ตาม ก็สามารถขออนุญาตตั้งสถานบริการในโรงแรมได้ แต่เนื่องจากกรณีตามข้อหาหรือดังกล่าวเป็นเรื่องที่มีความสำคัญและเป็นการวางแนวทางปฏิบัติแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ และเพื่อป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดกับผู้ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งเพื่อให้การพิจารณาในกรณีนี้เป็นไปด้วยความรอบคอบ เกิดความถูกต้อง ชอบด้วยกฎหมาย และเป็นแนวทางปฏิบัติ ทั้งนี้ รองปลัดกระทรวงมหาดไทย (นายชำนาญวิทย์ เตรัตน์) ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงมหาดไทย ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวหารือต่อคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย พิจารณาให้ความเห็นแล้ว

๓. คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ ได้พิจารณาข้อหาหรือดังกล่าวโดยรับฟังข้อเท็จจริงจากคำชี้แจงของกรมการปกครอง และจังหวัดฉะเชิงเทรา แล้วเห็นว่าตามพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ มาตรา ๘ กำหนดว่า “ถ้าอาคารหรือสถานที่ที่ขออนุญาตตั้งสถานบริการ ตามมาตรา ๔ เป็นของผู้อื่นในชั้นขออนุญาตตั้งสถานบริการ ผู้ขออนุญาตต้องมีหนังสือแสดงว่าได้รับความยินยอมจากเจ้าของอาคารหรือสถานที่นั้น” ประกอบกับพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการในท้องที่จังหวัดฉะเชิงเทรา พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๔ กำหนดว่า “พระราชกฤษฎีกานี้ไม่ใช้บังคับแก่สถานบริการที่ได้รับอนุญาตให้ตั้งก่อนวันที่พระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับ และสถานบริการที่อยู่ในสถานที่ตั้งโรงแรมตามกฎหมายว่าด้วยโรงแรม” และกฎกระทรวงกำหนดประเภทและหลักเกณฑ์การประกอบธุรกิจโรงแรม พ.ศ. ๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๖ มิได้กำหนดตัวบุคคลว่า ผู้ได้รับอนุญาตประกอบธุรกิจโรงแรมและผู้ขอรับใบอนุญาตให้ตั้งสถานบริการจะต้องเป็นบุคคลเดียวกัน ดังนั้น ถึงแม้ผู้ขอรับใบอนุญาตให้ตั้งสถานบริการจะมีใช้บุคคลคนเดียวกับผู้ได้รับอนุญาตประกอบธุรกิจโรงแรมก็สามารถขออนุญาตตั้งสถานบริการในโรงแรมได้

คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ มีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า การขออนุญาตตั้งสถานบริการที่อยู่ในสถานที่ตั้งโรงแรมตามกฎหมายว่าด้วยโรงแรมนั้น จะต้องพิจารณาข้อเท็จจริงว่า ยังคงประกอบกิจการให้บริการห้องพักแก่ผู้เดินทางหรือนักท่องเที่ยวในขณะยื่นคำขออนุญาตตั้งสถานบริการประกอบด้วย มิใช่พิจารณาแต่เพียงใบอนุญาตประกอบธุรกิจโรงแรมเท่านั้น ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ในการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการที่อยู่ในสถานที่ตั้งโรงแรมตามกฎหมายว่าด้วยโรงแรม รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



ว่าที่ร้อยตรี

(กรรณ ประเสริฐวงศ์)

ที่ทำการปกครองจังหวัด

กลุ่มงานปกครอง (ฝ่ายอนุญาตทางปกครอง)

โทร ๐-๔๕๓๔-๔๖๑๒

www.ubondopa.com

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าการการจังหวัดอุบลราชธานี

ที่ทำการปกครองจังหวัดอุบลราชธานี

(กลุ่มงานปกครอง)

เลขที่รับ..... 4756

วันที่..... 20 ก. 68

เวลา..... 15.42 น.

กรมการปกครอง

๖๖ อาคารนาสงฆ์ทาวเวอร์ ชั้น ๑๑

ถนนบรมราชชนนี แขวงบางบำหรุ

เขตบางพลัด กรุงเทพมหานคร ๑๐๗๐๐



ที่ มท ๐๓๐๗.๖/ว ๒๓๐๗๓

๒ ธันวาคม ๒๕๖๘

เรื่อง การขอรับอนุญาตให้ตั้งสถานบริการ

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดฉะเชิงเทรา)

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑
ครั้งที่ ๙/๒๕๖๘ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมการปกครองได้เสนอข้อหารือของจังหวัดฉะเชิงเทรา กรณีการขอรับใบอนุญาตให้ตั้งสถานบริการในโรงแรมที่ตั้งอยู่นอกเขตพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการ (Zoning) โดยผู้ขอรับใบอนุญาตให้ตั้งสถานบริการกับผู้ได้รับอนุญาตประกอบธุรกิจโรงแรมมิใช่บุคคลเดียวกัน และโรงแรมดังกล่าวมิได้เปิดให้บริการห้องพักแก่ผู้เดินทางหรือนักท่องเที่ยว ว่ากรณีดังกล่าวเจ้าหน้าที่จะพิจารณาออกใบอนุญาตให้ตั้งสถานบริการได้หรือไม่อย่างไร โดยคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ ในการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๖๘ เมื่อวันศุกร์ที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๘ ได้พิจารณาให้ความเห็นข้อหารือดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว

กรมการปกครองพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การปฏิบัติตามพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงขอแจ้งผลการประชุมคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยดังกล่าว เพื่อให้จังหวัดใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายมนุชา โฆษาศิวิไลซ์)

อธิบดีกรมการปกครอง

สำนักงานสอบสวนและนิติการ

ส่วนการอนุญาตโรงแรมและกฎหมายสถานบริการ

โทร./โทรสาร ๐ ๒๓๕๖ ๙๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย

