

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๙/พ๑๐๓



รคด ๓/๒๙
๒๔ พ.ค. ๖๑
๗.๑๐๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส27885 ล1 ๒๑๖
รับที่ : ๕7217/๖๑ กคต ✓
วันที่ : ๒๔ พ.ค. ๖๑ เวลา : 10:55

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๑

เรื่อง การลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐเพิ่มเติมภายใต้โครงการไทยนิยม ยั่งยืน ในกลุ่มผู้พิการ ผู้สูงอายุ ผู้ป่วยติดเตียง หรือผู้ที่ไม่สามารถเดินทางมาลงทะเบียนได้ในปี ๒๕๖๐

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. แบบฟอร์มการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐเพิ่มเติมตามโครงการไทยนิยม ยั่งยืน

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง การลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐเพิ่มเติมภายใต้โครงการไทยนิยม ยั่งยืน ในกลุ่มผู้พิการ ผู้สูงอายุ ผู้ป่วยติดเตียง หรือผู้ที่ไม่สามารถเดินทางมาลงทะเบียนได้ในปี ๒๕๖๐ (การลงทะเบียนเพิ่มเติม) ตามข้อเสนอจากการลงพื้นที่ของทีมขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศไทยตามโครงการไทยนิยม ยั่งยืน ระดับตำบล (ทีมไทยนิยมฯ) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ตามที่กระทรวงการคลังได้ดำเนินการโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ ปี ๒๕๖๐ (โครงการลงทะเบียนฯ) โดยได้จัดทำมาตรการบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ และมาตรการยกระดับคุณภาพชีวิต ผู้ถือบัตรสวัสดิการแห่งรัฐในช่วงที่ผ่านมา ซึ่งต่อมาคณะกรรมการอำนวยการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศไทยตามโครงการไทยนิยม ยั่งยืน ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๑.๖/๐๗๘๗๙ ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เพื่อรายงานข้อเสนอจากเวทีประชาคมไทยนิยม ยั่งยืน ที่ลงพื้นที่โดยทีมไทยนิยมฯ ในประเด็นที่เกี่ยวกับโครงการลงทะเบียนฯ ปี ๒๕๖๐ ว่ามีประชาชนบางส่วนยังไม่ได้เข้าร่วมโครงการลงทะเบียนฯ ปี ๒๕๖๐

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากมีประชาชนที่มีคุณสมบัติเป็นผู้มีรายได้น้อยบางส่วนยังไม่ได้เข้าร่วมโครงการลงทะเบียนฯ ปี ๒๕๖๐ โดยเฉพาะผู้พิการ ผู้สูงอายุ ผู้ป่วยติดเตียง หรือผู้ที่ไม่สามารถเดินทางมาลงทะเบียนได้ ตามที่คณะกรรมการอำนวยการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศไทยตามโครงการไทยนิยม ยั่งยืน เสนอมายังกระทรวงการคลังพิจารณาดำเนินการ ในการนี้กระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จึงได้ร่วมกันพิจารณาหลักการและกำหนดแนวทางการลงทะเบียนเพิ่มเติมฯ เสนอต่อคณะรัฐมนตรี

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

กระทรวงการคลังขอเรียน ดังนี้

๓.๑ รายงานผลโครงการลงทะเบียนฯ ปี ๒๕๖๐

๑) โครงการลงทะเบียนฯ ปี ๒๕๖๐ เปิดให้ลงทะเบียนระหว่างวันที่ ๓ เมษายน ถึงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐ มีจำนวนผู้มาลงทะเบียนทั้งสิ้น ๑๔.๒ ล้านคน ผ่านการตรวจสอบคุณสมบัติทั้งสิ้น ๑๑.๔ ล้านคน จำแนกเป็นผู้สูงอายุจำนวน ๓.๖ ล้านคน เป็นผู้พิการจำนวน ๓.๘ แสนคน ซึ่งทั้งหมดเป็นผู้มีสิทธิได้รับบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ (บัตรรา)

๒) ปัจจุบันมีผู้รับบัตรฯ แล้วจำนวน ๑๑.๑ ล้านคน หรือคิดเป็นร้อยละ ๙๖ ของผู้ที่ผ่านคุณสมบัติทั้งหมด และมีรายการใช้จ่ายผ่านบัตรฯ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๑ แล้ว ๒๗,๐๐๐ ล้านบาท

๓.๒ แนวทางการดำเนินการลงทะเบียนเพิ่มเติมฯ สำหรับประชาชนที่มีคุณสมบัติเป็นผู้มีรายได้น้อยบางส่วนที่ยังไม่ได้เข้าร่วมโครงการลงทะเบียนฯ ปี ๒๕๖๐ โดยเฉพาะผู้พิการ ผู้สูงอายุ ผู้ป่วยติดเตียงหรือผู้ที่ไม่สามารถมาลงทะเบียนในโครงการลงทะเบียนฯ ปี ๒๕๖๐

๑) คุณสมบัติของผู้มีสิทธิลงทะเบียนเพิ่มเติมฯ

ผู้ลงทะเบียนที่ผ่านคุณสมบัติในการลงทะเบียนเพิ่มเติมฯ ต้องมีคุณสมบัติ ดังนี้

๑.๑) สัญชาติไทย

๑.๒) อายุตั้งแต่ ๑๘ ปีบริบูรณ์ขึ้นไป (โดยต้องเกิดก่อนวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒)

๑.๓) ว่างานหรือมีรายได้ที่เกิดขึ้นในปี ๒๕๕๙ ทั้งสิ้นไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท

๑.๔) ไม่มีทรัพย์สินทางการเงิน ได้แก่ เงินฝากธนาคาร สลากออมทรัพย์ของธนาคาร

ออมสิน (ธ.ออมสิน) สลากออมทรัพย์ของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) พันธบัตร และตราสารหนี้ หรือถ้ามีทรัพย์สินทางการเงินดังกล่าว จะต้องมียังรวมทั้งสิ้นไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท (ตรวจสอบ ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๙)

๑.๕) ไม่เป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์ในอสังหาริมทรัพย์ตามกฎหมายหรือถ้าเป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์ดังกล่าว จะต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ดังนี้

๑.๕.๑) ที่อยู่อาศัยที่เป็นที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง (บ้านพร้อมที่ดิน)

(๑) กรณีอยู่อาศัยอย่างเดียว

(๑.๑) บ้านหรือทาวน์เฮ้าส์ต้องมีพื้นที่ไม่เกิน ๒๕ ตารางวา

(๑.๒) ห้องชุดต้องมีพื้นที่ไม่เกิน ๓๕ ตารางเมตร

(๒) กรณีเป็นที่อยู่อาศัย และใช้ประโยชน์จากที่ดินเพื่อการเกษตร ต้องมีพื้นที่ไม่เกิน ๑๐ ไร่ หรือในกรณีที่ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อการอื่นที่ไม่ใช่เพื่อการเกษตรจะต้องมีพื้นที่ไม่เกิน ๑ ไร่

๑.๕.๒) ที่ดินแยกจากที่อยู่อาศัย

(๑) ในกรณีที่ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อการอื่นที่ไม่ใช่เพื่อการเกษตรจะต้องมีพื้นที่ไม่เกิน ๑ ไร่

(๒) ในกรณีที่ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อการเกษตรต้องมีพื้นที่ไม่เกิน ๑๐ ไร่

ทั้งนี้ ผู้ลงทะเบียนในโครงการลงทะเบียนฯ ปี ๒๕๖๐ ที่ไม่ผ่านคุณสมบัติจะไม่สามารถเข้าร่วมการลงทะเบียนเพิ่มเติมฯ ได้ นอกจากนี้ การลงทะเบียนดังกล่าวเป็นรูปแบบสมัครใจ (Voluntary Basis) โดยผู้ลงทะเบียนจะต้องยินยอมให้เปิดเผยข้อมูลแก่หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง เช่น รายได้ เงินฝากธนาคาร การถือครองที่ดิน หนี้สิน เป็นต้น อีกทั้งยินยอมให้นำข้อมูลในบัตรประจำตัวประชาชนพร้อมภาพถ่ายใบหน้าไปใช้ เพื่อให้รัฐบาลมีข้อมูลสำหรับนำไปใช้ในการจัดทำสวัสดิการของรัฐต่อไป

๒) กลไกการดำเนินการ

๒.๑) ทีมไทยนิยามฯ เป็นแกนหลักในการลงพื้นที่เพื่อจัดเก็บข้อมูลประชาชนที่มีคุณสมบัติเป็นผู้มีรายได้น้อยบางส่วนที่ยังไม่ได้เข้าร่วมโครงการลงทะเบียนฯ ปี ๒๕๖๐ โดยเฉพาะผู้พิการ ผู้สูงอายุ ผู้ป่วยติดเตียง หรือผู้ที่ไม่สามารถมาลงทะเบียนในโครงการลงทะเบียนฯ ปี ๒๕๖๐ และสอบถามประชาชนกลุ่มดังกล่าวถึงความต้องการในการฝึกอบรมเพื่อการพัฒนาทักษะและอาชีพ ตามแบบฟอร์มการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐเพิ่มเติมตามโครงการไทยนิยม ยั่งยืน และใช้กลไกประชาคมในการตรวจสอบคุณสมบัติเบื้องต้น เพื่อคัดกรองผู้เข้าข่ายคุณสมบัติเพื่อลงทะเบียนเพิ่มเติมฯ

๒.๒) ทีมไทยนิยามฯ บันทึกข้อมูลจากแบบฟอร์มลงทะเบียนของผู้ลงทะเบียนที่ผ่านกลไกประชาคมเข้าระบบฐานข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ที่จัดทำโดยกระทรวงการคลัง ภายในวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑ เพื่อจัดเก็บข้อมูลและตรวจสอบความถูกต้องในภายหลัง

๒.๓) กระทรวงการคลัง เชื่อมโยงข้อมูลไปยังฐานข้อมูลทะเบียนราษฎร์ กรมการปกครอง ฐานข้อมูลการถือครองที่ดิน กรมที่ดิน กระทรวงมหาดไทย ฐานข้อมูลการยื่นชำระภาษี กรมสรรพากร ฐานข้อมูลบ้านอายุ กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง ฐานข้อมูลเงินฝากของธนาคารพาณิชย์และธนาคารเฉพาะกิจของรัฐที่รับฝากเงินจากประชาชน พันธบัตรของธนาคารแห่งประเทศไทย สลากออมทรัพย์ของ ธ.ก.ส. และ ธ.ออมสิน และข้อมูลจากฐานข้อมูลคนพิการของกรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เพื่อนำมาประมวลผลผู้มีรายได้น้อยและนำไปใช้ในการจัดสวัสดิการที่เหมาะสมต่อไป

๒.๔) ผู้ลงทะเบียนสามารถตรวจสอบรายชื่อผู้มีสิทธิได้จากทีมไทยนิยามฯ ประจำพื้นที่ ที่ทำการกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และเว็บไซต์ www.epayment.go.th

๒.๕) หลังจากคัดกรองผู้มีคุณสมบัติครบถ้วนแล้ว กระทรวงการคลังจะออกบัตรฯ ให้ผู้มีสิทธิ เพื่อใช้รับสวัสดิการตามที่ภาครัฐกำหนดต่อไป โดยแจกจ่ายบัตรฯ ผ่านกลไกของทีมไทยนิยามฯ

ทั้งนี้ กระทรวงการคลังได้ประสานกับกระทรวงมหาดไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อเตรียมการดำเนินการดังกล่าวด้วยแล้ว

๓.๓ ภายใต้มาตรา ๒๗ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยฯ) การลงทะเบียนเพิ่มเติมฯ นี้ จะก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณ ซึ่งจะมีความชัดเจนภายหลังจากที่ได้รับข้อมูลผู้ลงทะเบียนที่ผ่านเกณฑ์เรียบร้อยแล้ว โดยที่กระทรวงการคลังจะนำเสนอรายละเอียดข้อมูลตามมาตรา ๒๗ ของ พ.ร.บ.วินัยฯ ในขั้นตอนการขออนุมัติมาตรการสวัสดิการแห่งรัฐและงบประมาณต่อไป

๔. ผลกระทบ

การลงทะเบียนเพิ่มเติมฯ นี้ จะสนับสนุนโครงการไทยนิยม ยั่งยืน โดยเปิดโอกาสให้ผู้พิการ ผู้สูงอายุ ผู้ป่วยติดเตียง หรือผู้ที่ไม่สามารถเดินทางมาลงทะเบียนได้ในปี ๒๕๖๐ สามารถเข้าสู่กระบวนการขอรับบัตรฯ เพื่อให้ได้รับการช่วยเหลือตามจุดมุ่งหมายของรัฐบาลที่ต้องการช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อยทุกกลุ่ม

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

กระทรวงการคลังและสำนักงบประมาณจะได้ร่วมกันพิจารณาดำเนินการจัดสรรงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการลงทะเบียนเพิ่มเติมฯ ภายหลังจากที่มีข้อมูลผู้มีรายได้น้อยที่ผ่านคุณสมบัติตามเกณฑ์แล้วต่อไป

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

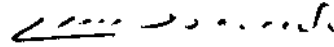
กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อ

๖.๑ รับทราบรายงานผลการลงทะเบียนโครงการลงทะเบียนฯ ปี ๒๕๖๐ ตามข้อ ๓.๑

๖.๒ พิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการและแนวทางการดำเนินการลงทะเบียนเพิ่มเติมฯ ตามข้อ ๓.๒ โดยผู้ที่ลงทะเบียนในโครงการลงทะเบียนฯ ปี ๒๕๖๐ ที่ไม่ผ่านคุณสมบัติและไม่มีสิทธิได้รับ บัตรฯ ไม่สามารถมาลงทะเบียนในการลงทะเบียนเพิ่มเติมฯ ได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายเศรษฐกิจมหภาค

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๘๐๒๐ ต่อ ๓๒๒๔

โทรสาร ๐๒๒๘๘ ๕๖๐๒